


# 台山市斗山镇镇村国土空间集成规划 (2021-2035年)

公示稿



台山市斗山镇人民政府  
2024年02月



## 一、规划范围和期限

本次规划范围包括镇域和镇区两个层次。

镇域：本次规划范围为斗山镇所辖范围，包括1个社区和18个行政村，总面积137.04平方公里。

镇区：本次规划确定的镇区范围以斗山圩社区为主，包括莲洲村、中礼村、西栅村部分区域，面积1.41平方公里。

本次规划期限为2021-2035年。基期年为2020年，规划目标年为2035年，近期目标年为2025年。

## 二、目标定位

### 1. 目标愿景

全面落实广东省、江门市、台山市战略要求，深入实施“百县千镇万村高质量发展工程”，促进乡村振兴与城乡融合，将斗山镇建设成为田园风光迤邐、历史文化底蕴深厚、侨乡特色显著的“农业强镇”与“文旅名镇”。

### 2. 城镇定位

将斗山镇打造为农产品加工示范镇、侨乡文旅融合典范、历史文化名镇。

### 三、三线划定

耕地与永久基本农田：严格落实耕地保护目标与永久基本农田保护任务，加强耕地与永久基本农田管护力度。

生态保护红线：巩固落实上级划定的生态保护红线，坚持从严管控生态保护红线。

城镇开发边界：合理利用城镇开发边界，优先在城镇开发边界内进行集中建设，严格城镇开发边界外空间准入。

### 四、国土空间用途结构

优先保护农业和生态用地。优先保护耕地、林地、湿地等重要农业和生态功能用地。重点保障粮食、蔬菜等基本生产，引导农业结构向有利于增加耕地的方向调整。严格保护天然林、生态公益林，禁止过度人为活动，合理配置林地资源。积极拓展绿色空间和水源涵养空间，禁止侵占河流水系与自然湿地，提高湿地生态修复水平。

优化建设用地结构。严格控制新增建设用地，重点保障“百县千镇万村高质量发展工程”、产业平台、乡村振兴等重大项目和民生工程，促进建设用地集中高效配置。盘活村庄存量未建土地资源，建立低效建设用地退出和腾挪机制，引导建设用地资源集中布局。



## 五、自然资源保护利用

**耕地资源：**切实落实耕地与永久基本农田保护目标，实行耕地“占补平衡”和“进出平衡”，坚决制止耕地“非粮化”、防止耕地“非农化”。坚持耕地质量数量生态并重，实施耕地质量保护与提升行动。

**水资源与湿地：**实行水资源消耗总量和强度双控，落实上级下达的用水总量指标。维护全镇自然河湖水系格局，保护斗山河、大隆洞河、镇口河，严格落实河湖岸线边界。

**森林资源：**严格保护全镇林地资源，严格控制新增建设占用林地面积，落实上级下达的森林覆盖率。

**矿产资源：**严格落实上级规划传导的矿产开采的名录和指标，强化矿产资源开发利用监管，规范矿产资源勘查开发管理行为。

**支撑碳达峰碳中和：**实现经济绿色循环发展，大大降低生产能耗，森林覆盖率、蓄积量进一步提升。全面建立安全高效清洁能源体系，二氧化碳排放量达到峰值并逐步下降，碳中和目标逐步推进并获得较大成效。

## 六、国土修复整治与存量更新

生态系统修复治理：以“绿美广东”生态建设为抓手，加强古兜山、曹峰山等生态屏障的整体保护。以斗山河流域为河流重点治理区，协调推动跨界污染治理修复，提升河流廊道景观，重点开展莲洲河综合整治，持续改善流域水环境，保持河道畅通。推进历史遗留矿山修复，重点加强对秀墩村东部生态保护红线内历史遗留矿山及周边的环境恢复治理。

全域土地综合整治：落实广东省“百县千镇万村高质量发展工程”，通过农用地整理、建设用地拆旧复垦、乡村生态保护修复，有效挖潜农村建设用地内部潜力，因地制宜增加耕地面积，提升耕地质量。实现空间格局优化、产业发展提升、乡村生态环境改善、全域高质量发展。

存量建设用地盘活利用：全面排查旧城镇、旧厂房等低效建设用地，摸清闲置用地数量与闲置原因。持续推进低效用地减量化，推进“三旧”改造与存量更新，实施“减量”与“盘活”联动。优化城镇土地利用结构，提升土地集约节约利用水平。



## 七、基础设施支撑体系

### 1. 公共服务设施

规划结合居住用地、产业用地布局与公共服务设施服务范围，打造2个居住社区生活圈、1个产业社区生活圈和15个乡村社区生活圈，着力扩大覆盖范围、补齐短板、缩小差距，不断提高城乡、区域、人群之间基本公共服务均等化程度。

**教育设施：**规划保留全镇1所中学、4所小学、4所幼儿园。

**文化设施：**保留镇区的侨联会和文化馆，结合镇区居住用地和村公共服务站配套文化活动室。

**体育设施：**保留斗山体育馆，整治提升斗山文化广场，结合镇区居住用地和村公共服务站配套健身广场。

**医疗设施：**完善台山市第二人民医院和斗山镇中心卫生院（太和医院）配套设施，规划统筹安排医疗设施，在居住社区、行政村集中设置卫生站。

**社会福利设施：**完善“镇级—社区级/村级”两级养老服务设施体系，扩建斗山敬老院，提升服务能力。





## 2. 市政基础设施

排水工程：采用雨污分流的排水体制，扩建斗山现状污水厂，在广东省农产品加工示范区（斗山园区）内新建1座污水厂。

电力工程：保留现状110kV斗山站和220kV唐美站。

通信工程：规划建设69个通信基站，其中保留现状17个基站，改造9个基站，新增43个基站；保留现状1座邮政支局。以5G网络建设为导向，加强5G基站前瞻布局和统筹规划，满足信号覆盖要求。

燃气工程：新增1处高中压调压站与气化站，服务规模为5000（Nm<sup>3</sup>/h）。

环卫工程：保留现状1所垃圾中转站。

消防工程：保留现状1座消防站。

## 3. 综合交通规划

构筑以铁路、高速公路、干线公路为核心的对外交通体系，加快区域交通基础设施建设，提高区域交通通达性。完善内部道路交通网络，形成层次分明、衔接合理的主次干道网路，加快发展公共交通，为镇内居民的日常出行提供保障。



## 八、乡村振兴与村庄建设

### 1. 镇村体系

构建“1+5+13”镇域镇村体系。

1个镇区：即斗山镇镇区，位于斗山镇的镇域中心，是全镇的政治、经济、文化、商贸中心。

5个中心村：包括大湾村、墩头村、浮石村、横江村、六福村。强化提升中心村公共服务设施配套，推进优势产业集聚发展，发挥乡村振兴示范带头作用，辐射带动周边村庄发展。

13个一般村：包括西乔村、福场村、秀墩村、中礼村、莲洲村、西栅村、田稠村、唐美村、安南村、其乐村、那洲村、五福村、曹厚村。完善一般村的基本公共服务设施，提升村庄环境，满足村民日常生活需要，控制建设规模。

### 2. 推进乡村分类发展

对斗山镇18个行政村实施分类引导，分为“特色保护类”“城郊融合类”“集聚提升类”三种类型的村庄，差异化推进乡村振兴发展。规划浮石村、墩头村、横江村、秀墩村、大湾村为“特色保护类”村庄；规划莲洲村、其乐村、中礼村、西栅村为“城郊融合类”村庄；规划福场村、西乔村、曹厚村、安南村、六福村、唐美村、五福村、那洲村、田稠村为“集聚提升类”村庄。

### 3. 实施村庄规划通则管理

坚持实用管用原则，规划以行政村为单元编制村庄规划通则，传导镇村国土空间集成规划中明确的核心内容。村庄规划通则重点聚焦五大指引：管控底线指引、农民建房指引、设施配套指引、乡村振兴指引和全域土整指引。



## 九、历史文化保护

保护浮石村国家级历史文化名村、中国传统村落，落实核心保护范围与建设控制地带。保护横江村、浮月村中国传统村落，保护传统建筑风貌与村落肌理，尊重传统村落格局与周边景观环境的依存关系。保护斗山镇已公布的20处不可移动文物，其中包括2处广东省级文物保护单位、2处台山市级文物保护单位，16处未定级不可移动文物。

## 十、镇区规划

### 1. 空间结构

构建“一带一轴三区”的镇区空间结构。

“一带”：引导公共功能、休闲空间向河滨集聚，打造斗山河活力发展带，集中展现斗山侨乡骑楼历史文化风貌。

“一轴”：沿省道S273（东风路）形成城镇发展轴。

“三区”：中部镇圩综合服务区、南部生态居住区、北部城乡融合区。

### 2. 用地布局

镇区用地布局以渐进式更新为主，通过低效用地调整、功能更新促进用地合理布局。

公共管理与公共服务设施用地：主要集中在省道S273（东风路）两侧，包括行政办公、教育、医疗卫生、文化体育等用地类型。

居住用地：主要集中在镇圩。

商业用地：主要沿省道S273（东风路）两侧分布。

公用设施用地：分散在镇圩内部。

绿地与开敞空间：主要沿斗山河及其支流河边分布。

交通运输用地：包括省道及内部道路。



## 十一、规划传导与实施保障

落实“总体规划-详细规划-专项规划”的规划体系，分层、分级落实本规划确定的2035年目标和各项指标。

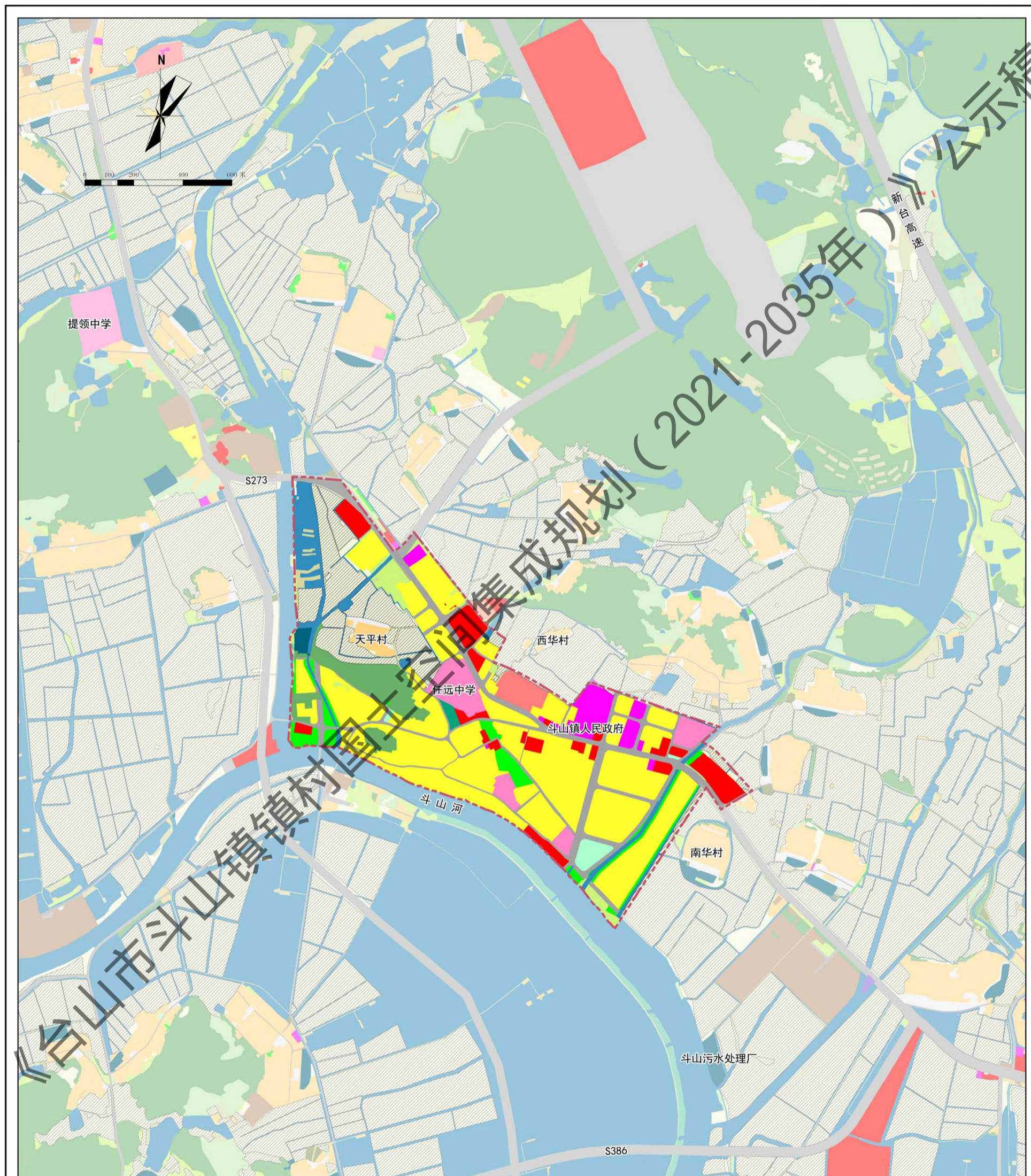
构建“一年一体检，五年一评估”的规划实施定期评估制度。建立公开、透明、制度化的动态维护机制，根据规划实施评估结果进行动态维护。建设国土空间基础信息平台，形成全镇国土空间规划“一张图”。



附图1 镇区土地利用规划图

# 斗山镇镇村国土空间集成规划 (2021-2035)

镇区土地使用规划图



图例									