

台山市先进制造业发展“十四五”规划

目 录

前言	6
一、发展基础	7
(一) 发展成效	7
(二) 存在不足	11
二、“十四五”时期外部形势	13
(一) 迎来的机遇	13
(二) 面临的挑战	16
三、指导思想、基本原则和目标	19
(一) 指导思想	19
(二) 基本原则	19
(三) 发展目标	20
四、发展重点	23
(一) 大力发展核心支柱产业群	23
(二) 梯度发展战略性新兴产业群	32
五、产业空间布局	39
(一) 优化园区发展格局	39
(二) 加快构建宜工宜业发展新平台	42
(三) 完善园区管理架构	44
六、重点任务与工程	44
(一) 产业链条协同推进，加快制造业高质量发展	44
(二) 加快提升创新能力，构建协同创新生态体系	47
(三) 促进行业主体提质，推动制造业企业融通发展	50
(四) 推动“两化”深度融合，助力新旧动能转换发展	52
(五) 加快制造业绿色低碳转型，大力发展循环经济	55

（六）完善制造品质体系，夯实高质量发展路径	57
（七）推动对外开放合作，融入双循环体系格局	60
（八）强化关键要素支撑，优化产业发展环境	63
七、保障措施	68
（一）加强组织保障	68
（二）加大财税扶持	68
（三）创新治理机制	69
（四）强化督查考核	69
（五）做好宣传引导	70
附件 规划环境影响说明	71

前 言

“十四五”时期（2021-2025年），是我国“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，也是台山建立制造强市、构建现代产业体系的关键机遇期。面对崭新的历史使命和时代机遇，台山须坚持工业立市不动摇，紧扣制造业创新升级、制造业产业集群培育、现代产业体系构建的目标，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，大力发展核心支柱产业集群，梯度发展战略性新兴产业集群，为广东实现“四个走在全国前列”、当好“两个重要窗口”及江门加快打造珠江西岸新增长极和沿海经济带上的江海门户作出台山贡献。依据《广东省制造业高质量发展“十四五”规划》《江门市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》《江门市先进制造业发展“十四五”规划》《台山市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》等文件，结合台山市先进制造业发展现状与行业发展趋势，编制本规划。规划期为2021-2025年。

一、发展基础

（一）发展成效

1. 产业规模稳步扩大。

“十三五”期间，台山市工业总规模有所提升，累计完成工业投资超 706 亿元，2020 年台山市规模以上工业总产值达到 648.33 亿元，比“十二五”收官之年增长 12.6%；台山市工业总产值、规模以上工业总产值、规模以上工业增加值等主要制造业规模指标始终排名江门市各市（区）第三。2016-2020 年，台山市规模以上工业增加值逐年实现同比增长 8.1%、10.2%、12.2%、5.7%、2.9%，年均增速约为 7.8%，高于江门市同期年均增速（6.0%）。“十三五”期间，台山市规模以上工业企业数量和规模明显增长，2020 年，台山市规模以上工业企业增长至 247 家，较 2015 年增加 62 家，年产值超亿元企业增至 93 家，其中，4 家入选省制造业 500 强企业，9 家入围江门市百强企业。

2. 产业体系逐渐完善。

“十三五”期间，台山推动传统制造业优化升级，积极培育支柱产业，已形成以金属制品、汽车制造、农副食品加工、皮革制品、电气机械和器材制造、纺织服装、电子电器、家具制造等产业为主的支柱产业体系。大力推动工业提质，从以劳动密集型产业为主导逐步向中高端的资本、技术密集型产业转型升级，“十三五”期间，规模以上高技术产业、先进制造业、装备制造业增加值分别年均增长 5.78%、5.69%和 4.21%，2020 年，先进装备

制造业占规模以上工业增加值的 20.3%，占比在江门排第一，新材料、大健康产业规模以上企业总产值分别增长 10.6%、5.4%，先进装备、新材料、大健康等新兴产业发展成效显著。“十三五”期间，我市加大招商引资力度，累计引进项目 112 个，总投资达近千亿元，其中超 10 亿元项目 21 个，富华重工智能制造、金桥轻合金汽车零部件、镁合金新材料基地等先进制造业拳头项目扎实推进，新兴产业发展动力进一步增强。

3. 载体建设成果丰硕。

“十三五”期间，台山工业新城被纳入省产业园管理发展，且连续三次获评“五星级园区”，基础设施建设共完成投资额 10.1 亿元，完成平整场地 4000 亩，累计引进项目 143 个，总投资额 436.7 亿元，2020 年台山工业新城工业总产值、规模以上工业增加值占台山市的比重分别为 47.5%、45.3%，在我市制造业发展中的支柱地位愈发凸显；园区主导产业形成集聚效应，2020 年，以富华重工、迪生力为龙头带动的汽车零部件产业工业增加值占园区比重达 34%，以海亮铜业为龙头带动的功能性新材料产业工业增加值占园区比重达 24%，台山工业新城已成为全球重要的重卡车轴、汽车轮毂生产基地及全国重要的铜制品、暖通器材的生产基地。江门大广海湾经济区上升为国家粤澳合作重大发展平台，正积极融入粤港澳大湾区（珠西）高端产业集聚发展区和江门大型产业集聚区。省农产品加工示范区被纳入省“十三五”规划，是全省首个以农产品为主题的加工园区，斗山园区已完成

13 家企业 929 亩土地出让。

4. 创新水平明显增强。

“十三五”期间，台山市开展国家创新型县（市）建设，科技创新发展水平关键指标实现大幅提高：研究与开发（R&D）经费占地区生产总值（GDP）的比重由 2015 年的 1.54% 提高至 2020 年的 1.92%，每万人口发明专利拥有量由 2015 年的 0.97 件增至 2020 年的 4.04 件，均实现大幅增长；获认定为国家知识产权强县工程试点县，入选全国首批 52 家创新型县（市）建设名单。制造业创新主体快速发展，国家高新技术企业增长超 10 倍，科技型小微企业增长 4 倍以上，全市规模以上工业企业研发机构覆盖率上升至 62.29%，海亮铜业获评省 2019 年度优秀科技成果，绿岛风、心华药用包装获得 2019 年度国家知识产权示范企业认证，实现我市国家知识产权优势企业“零的突破”。高层次科技研发机构建设成效明显，累计建成省级以上创新平台达 49 个、江门市级工程技术研究中心 124 家、博士后创新平台 10 个，成功创建首家国家级博士后科研工作站。孵化育成体系不断完善，共新增孵化器 3 家、众创空间 3 家和“星创天地”4 家，台山工业新城小微双创基地荣获“江门市科技企业孵化器”称号。制造业创新成果取得显著突破，截至 2020 年底，已累计认定高新技术产品 638 个，较 2015 年增长约 150%，高新技术产品产值占规模以上工业总产值比重达 55.3%，较 2015 年上升 30 个百分点。科技金融发展成效突出，2020 年全年面向企业的科技贷款授信

额度达 39.24 亿元，推动迪生力等科技型企业顺利上市。组织扶持百家初创型、成长型科技企业参加中国创新创业大赛，年均获得江门赛区大奖和省赛优胜奖三项以上，获得大赛奖金和扶持资金累计超 1000 万元，极大激活中小企业的创新氛围。

5. “两化融合”不断加深。

“十三五”时期，我市大力推动信息化基础设施、加快 5G 网络布局，推动电信运营商率先在 2019 年开展 5G 基站建设，到 2020 年底建设开通 5G 基站超 350 个，城区主要区域实现连续覆盖。推动信息化和工业化深度融合，引导企业开展“两化融合”贯标，支持传统产业运用工业互联网、物联网、云计算和大数据等新一代信息技术进行升级改造，鼓励新兴产业采用先进技术进行业务创新，全面推进中小企业信息化建设，推动传统产业向智能制造方向发展，实现产业结构优化升级，截至 2020 年，共拥有省“两化融合”管理体系贯标试点企业 17 家，数量居江门市各县（市、区）前列。

6. 绿色制造扎实推进。

“十三五”期间，工业能耗“双控”取得明显实效，六大高能耗行业占地区规模以上工业能耗的比重降低 7.49 个百分点，规模以上工业煤炭消费量下降 61.9 万吨。大力落实江门市三年环保攻坚战计划，全力开展“散乱污”工业企业整治行动，全面摸清底数，按照关停取缔、整合搬迁、升级改造方式，对“散乱污”工业企业（场所）环保手续不完善、污染治理设施不完善等

各类违法行为进行严肃查处。大力强化清洁生产政策激励，印发《台山市“十三五”时期绿色清洁生产工作实施方案》等政策文件，做好清洁生产政策宣贯培训和指导工作，对获得“广东省清洁生产企业”“江门市清洁生产企业”称号的企业给予资金奖励，并优先推荐清洁生产示范项目申报各级扶持资金。促进企业循环利用资源，推动形成制造业绿色发展方式，通过清洁生产审核的企业达 50 多家（次），被列入大气污染、水污染防治的重点企业全部完成清洁生产审核，精诚达被认证为国家级绿色工厂。

（二）存在不足

1. 产业结构亟待优化。

农业占比相对较高，2020 年一产占比高达 22.5%，相比全国、省、江门市分别高出 14.8、18.2、13.9 个百分点。我市农业虽然较为发达，但农产品加工业发展相对滞后，一、二产业融合发展不佳；第三产业发展相对滞后，2020 年全市第三产业增加值占 GDP 比重为 39.4%，分别低于全国、省、江门市 15.1、17.0、10.3 个百分点。生产性服务业规模较小，与制造业的配合度不够，物流基础设施承载能力相对薄弱、服务网络体系不够完善，信息传输、软件和信息服务业企业处于起步发展阶段，企业信息成本、融资成本、专业商务服务成本较高，大量中小企业所需信息、技术、融资等各类社会化、专业化服务得不到满足，生产性服务业的滞后成为牵制全市制造业高速发展和产业结构升级的一大短板，生产性服务业对先进制造业支撑力度亟需提升。

2. 工业增长势头仍需稳固。

目前，台山市仍处于工业化发展中期，大部分传统制造业企业依然处在依赖传统要素投入的低附加值、低技术含量环节，其中农副产品加工以初加工产品为主，缺乏水果提取物、脱水蔬菜等附加值高的加工产品，与农产品精深加工相配套的冷链物流设施体系有待加强。企业市场竞争力和抗风险能力不强，在“十三五”期间外部环境影响下制造业发展出现波动：2019年，第二产业增加值占比大幅下降至低于50%的水平，且低于第三产业占比，2020年占比继续下降；2019年，第二产业固定资产投资未能延续前三年的增长势头，出现10%的下滑，降幅大于江门市约4.5个百分点。受疫情、贸易战等外部因素影响，2020年规模以上工业总产值、规模以上工业销售产值、规模以上工业增加值增速均有所放缓，预计“十四五”时期工业经济仍面临较大的下行压力，工业增长势头有待稳固。

3. 产业集群有待培育。

截至2020年底，规模以上工业企业数量仅有247家，在江门七个县级市（区）处于倒数第2，全市制造业与大湾区核心城市先进装备制造、电子信息等优势产业的联系不强，承接粤港澳大湾区核心城市高端产业资源外溢和科技创新成果转化的能力不足，尚未充分融入粤港澳大湾区优势产业链。台山工业新城仍存在功能分区不够合理、能源供应及生活等配套设施不够完善、项目用地指标趋于紧张等短板，仍没有一个年产值超百亿元、带

动能力强、产业链条长的龙头企业，现有龙头企业带动作用仍未充分释放，达产达效的产业链上下游项目数量偏少、规模偏小，高技术及成长性较好的企业不多，主导优势特色产业尚未真正形成产业集群。在 2020 年以来的新冠疫情和经济形势影响下，台山工业新城在招商方面面临更激烈的竞争，可引进的大项目数量少、项目建设耗时长投产慢，投资者总体投资意向不强，进一步拖延台山市“十四五”期间的先进制造业“建链、强链、补链”进度，制造业结构升级、层次提高、集聚增强、集群培育的任务将更加艰巨。

二、“十四五”时期外部形势

（一）迎来的机遇

1. 紧抓新一轮科技革命和产业变革的战略机遇。

当前，新一轮科技革命和产业变革正处在实现重大突破的历史关口，特别是随着信息技术、人工智能、物联网、增材制造(3D 打印)、智能机器人等技术的深度发展及其与生物、材料等多学科、多技术领域相互渗透、交叉融合且已在部分先进制造业领域实现协同应用，开辟全新的技术轨道和经济范式，不断催生新的生产方式、制造模式、组织形态和商业模式，大大提高制造业研发设计、生产制造、管理服务等生产流程的智能化水平，将为制造业的发展带来颠覆性的变革。我市制造业发展正处在转变发展方式、优化产业结构、转换增长动力的攻关期，需牢牢把握新一轮科技革命和产业变革的重要战略机遇，坚持创新驱动发展，完

善产业技术创新生态，大力促进人工智能、新一代信息技术、新材料与制造业深度融合，力求技术创新为制造业发展添薪续力，加速推动制造业向高端化、信息化、智能化方向升级变革。

2. 用好“国内国际双循环”格局下的双重机遇。

党中央于“十三五”收官之年提出构建“以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进”的新发展格局，既要求把经济发展的立足点放在国内，以5G、大数据中心、工业互联网等“新基建”为抓手推动产业创新发展，持续激发国内需求，畅通国内大循环，又要求抓住区域全面经济伙伴关系（RCEP）签署的历史机遇，以制度创新构建开放合作、互利共赢的开放格局，以“一带一路”、RCEP成员国为重点，促进商品、资金、技术、人员更大范围流通，争取区域经济合作实现新突破，推动国内企业积极参与国际分工、拓展国际市场，加快完善产业链和供应链。我市需充分发挥“双循环”格局下国内市场的规模优势，支持出口导向性制造业企业快速抢占国内市场，抢抓广海湾RCEP经贸合作交流中心建设的机遇，深化国际经贸合作与产业交流，鼓励有条件的龙头企业通过海外布局、对外收购等方式“走出去”，提高技术创新能力及供应链把控能力，推动我市制造业向全球产业链价值链中高端迈进。

3、充分发挥“双区”驱动、两个合作区建设及江门大型产业集聚区建设等区域利好叠加效应。

粤港澳大湾区建设上升为国家战略，正向着国际一流湾区、

世界级城市群迭代，深圳被赋予新时代下建设中国特色社会主义先行示范区的新使命，核心引擎功能不断增强。《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》《全面深化前海深港现代服务业合作区改革开放方案》先后出台，赋予粤港澳大湾区新的重大平台、重大机遇、重大使命，带动大湾区建设驶入快车道。随着深中通道、广中珠澳高铁、中开高速等湾区互联互通项目落地，珠江口西岸交通网络将更加完善，江门市与珠海、中山共建的粤港澳大湾区（珠西）高端产业集聚发展区、江门大型产业集聚区分别列入国家湾区办、省政府重点工作，珠西融合发展将进一步深化。台山拥有粤港澳大湾区少有的大量集中连片且具备开发潜力的土地和增长空间，应围绕“港澳所需、湾区所向、台山所能”，“硬联通”和“软联通”同时发力，积极推进重点交通工程建设，优化营商环境，发挥土地承载优势和后发优势，主动承接港澳深莞产业转移和科创走廊成果转化，推动与粤港澳大湾区资金、项目、人才等方面的深度合作交流，打造江门大广海湾经济区（台山片区）等重大产业平台，推进江门大型产业集聚区台山片区建设，打造高端产业发展集聚区，加快融入粤港澳大湾区产业体系。

4. 释放“碳达峰、碳中和”及省、江门市制造业集群部署发展的上位政策红利。

为实现“碳达峰、碳中和”目标，我国正积极构建以新能源为主体的新型电力系统，核电、风电、太阳能光伏等清洁能源的作用将进一步凸显；省提出培育十大战略性支柱产业集群和十大

战略性新兴产业集群的“双十”万亿级产业集群发展战略，建设制造强省、构建完善的现代产业体系将成为“十四五”阶段全省发展的主基调；江门市大力培育壮大先进制造业集群，着力构建具有核心竞争力的现代产业体系，力求实现经济发展质级的跃升。台山市需围绕国家“双碳”重大战略部署，紧密对接上位产业集群布局，立足产业基础和行业趋势，更加注重锻长板和补短板，加大外引内育力度，强化产业链上下游建设，突出清洁能源产业先发优势，推动有基础、有后劲的核心支柱产业进一步发展壮大，梯度培育有潜力的、行业前景广阔的战略新兴产业，努力建设全球高端新能源、汽车零部件制造、金属新材料的重要基地和集聚地，构建有韧性的先进制造业产业体系，打造为珠江西岸、江海门户上的先进制造业高地。

（二）面临的挑战

1. 直面贸易形势趋紧对企业出口和供应链的冲击。

近年来，世界正面临百年未有之大变局，逆全球化思维抬头，保护主义、单边主义上升，国际经济、科技、文化、安全、政治等格局发生深刻调整，对全球化的短期冲击正转变为长期影响，世界经济低迷、全球市场萎缩态势预计将成为未来一段时间的常态；同时，以美国为首的部分发达经济体固守零和游戏思维，加大对我国高科技企业实行核心技术和关键零部件的封锁力度，使部分制造业领域的关键材料、设备、零配件和技术的“卡脖子”风险上升，产业链和供应链的不稳定性、不确定性增加。在严峻

的贸易形势下，制造业企业出口受到直接冲击，战略性新兴产业链上游断供的风险上升，推动外向型制造业企业平稳过渡、构建新兴产业创新合作生态、提高产业链和供应链的韧性成为我市制造业发展面临的当务之急。

2. 处于全球制造业布局调整下“两端挤压”困境。

近年来，全球制造业产业布局和资源配置发生深刻调整：一方面，美国、德国、日本等主要发达国家出于提振国内实体经济和加强产业链安全保护等意图，纷纷实施“再工业化”战略，把高新技术产业链的关键环节从我国回流，将大大影响国际高端制造业的产业分工与价值分配；另一方面，随着劳动力价格上涨、人口红利消退，我国劳动密集型产业也渐失成本优势，东南亚国家等新兴经济体成为新的成本洼地，对我国低端制造业构成“低端分流”挤压。在“两端挤压”困境下，台山市可能面临高端制造业项目引入不力、传统优势制造业资源外流的困局，为先进制造业规模增长、企业主体建设、产业结构转型带来一定的不确定性，加大企业主体建设和创新扶持力度、探索存量变革和增量崛起并举的产业转型升级路径、提高先进制造业集群的竞争力迫在眉睫。

3. 应对“三期叠加”矛盾叠加下资源环境要素约束。

我国经济发展进入新常态阶段后，经济增长速度换挡期、结构调整阵痛期、前期刺激政策消化期同时叠加出现，成为中国经济发展的阶段性特征，“三期叠加”矛盾凸显，要素成本上升、

资源约束日益趋紧，材料、能源、土地等关键要素价格持续上涨，生态文明建设仍处于压力叠加、负重前行的关键期，制造业的环保及节能减排任务愈发艰巨，土地供需矛盾日益尖锐，产业发展空间日渐减少，高投入、高消耗、偏重数量扩张的制造业发展方式已经难以为继，发展方式的转变迫在眉睫。面对“三期叠加”的突出矛盾，台山市制造业发展在用地、能源、环保等方面的约束，粗放型发展方式亟需转变，重要载体台山产业转移工业园（台山工业新城）受用地指标等关键要素影响发展受限，影响龙头企业增资扩产和重点配套项目建设进度，围绕供给侧结构性改革的主线推动制造业在稳定增长中优化结构、加快新旧动能转换成为“十四五”阶段的关键任务。

4. 面临粤港澳大湾区城市群建设背景下招商引资的激烈竞争。

在粤港澳大湾区一体化建设加速推动背景下，大湾区招商大战已经打响，大湾区城市纷纷通过出台优惠招商政策、拓宽招商渠道、打造产业载体等措施，激烈争夺深圳、广州等核心城市的优质产业外溢资源。江门市为大湾区三线城市，与东莞、佛山、珠海等二线城市相比，经济体量、产业基础、区位交通、开放程度均明显落后，在发展先进制造业、承接高端产业资源外溢和科技创新成果转化方面的竞争力不强，台山市整体发展水平在江门各区（市）中处于第二梯队，相比新会区、蓬江区，在制造业规模、交通便利性、产业链上下游及配套服务业等方面处于弱势，相比江海区（江门市高新区）也缺乏政策优势，因此，在先进制

制造业招商引资方面面临大湾区其他地市及江门市其他区（市）的激烈竞争，如何强化产业优势、提亮产业亮点、提升对优质制造业资源的吸引力成为亟待解决的难题。

三、指导思想、基本原则和目标

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大以及中央经济工作会议精神，锚定 2035 年基本实现社会主义现代化和 2050 年全面建成社会主义现代化强国的远景目标，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，深入贯彻省委“1+1+9”发展战略，大力落实江门市委“1+6+3”和“六大工程”要求，立足台山“一核两台三区”发展新格局，坚持工业立市不动摇，坚持以供给侧结构性改革为主线、以改革开放为动力，抢抓“双循环”“双区驱动”等历史机遇，按照高质量发展要求，着力提升产业基础能力和产业链发展水平，大力发展核心支柱产业集群，梯度发展战略性产业集群，加快打造高水平产业载体，突出制造业当家，构建以先进制造业为主体、科技创新为依托、具有台山特色的现代产业体系，为广东实现“四个走在全国前列”、当好“两个重要窗口”及江门加快打造珠江西岸新增长极和沿海经济带上的江海门户作出台山贡献。

（二）基本原则

——坚持增量崛起与存量变革并举。把握省“双十”产业集群建设机遇，加强战略谋划和前瞻部署，加大外引内育力度，提

高自主创新能力，推动核心支柱产业规模增长，梯度发展战略性新兴产业集群，持续优化产业结构，打造具有核心竞争力和突出特色的先进制造业产业体系。

——**坚持以集聚集约推动产业集群发展。**加快提升产业园区的整体功能、管理体制和要素配套，提高土地利用效率和综合效益。以龙头企业为带动、以产业园区为载体，积极发展上下游关联产业、配套产业和支撑产业，构建高端产业集聚区，以点带面形成全市制造业集群发展态势。

——**坚持以融合创新加快产业转型升级。**把握产业融合发展趋势，大力培育智能制造、电子信息和节能环保技术，推动制造业向数字化、智能化、绿色化转型升级，引领制造业向全球价值链高端跃升。加快制造企业向研发、设计等高附加值服务端延伸，实现生产型制造向服务型制造转变。

——**坚持以深化开放合作引领创新驱动。**以创建全国创新型县（市）示范城市为目标，积极融入大湾区科创走廊，构筑科创成果承接转化地，打造湾区合作平台，加快高端人才集聚，提升创新链与产业链建设，加强区域性、全球性的产业创新合作和市场布局，提升创新驱动和开放合作水平。

（三）发展目标

围绕打造制造强市的重要使命，以大力发展核心支柱产业、梯度发展战略性新兴产业集群，推动产业结构不断优化、创新水平大幅提升、融合转型深入推进，促进全市先进制造业实现高质量、

跨越式发展。

(1) 产业结构不断优化。到 2023 年，全市制造业增加值占地区 GDP 的比重保持在 32%以上，高技术制造业占规模以上工业增加值的比重达到 7.5%，先进制造业占规模以上工业增加值的比重达到 36%，年主营业务收入超 5 亿元的制造业骨干企业达到 18 家。到 2025 年，全市制造业增加值占地区 GDP 的比重保持在 33%以上，高技术制造业占规模以上工业增加值的比重达到 10%，先进制造业占规模以上工业增加值的比重达到 40%，年主营业务收入超 5 亿元的制造业骨干企业达到 21 家。

(2) 创新水平大幅提升。到 2023 年，先进制造业创新能力明显提高，国家高新技术企业数量达到 160 家以上，科技型小微企业数量达到 380 家以上，规模以上工业企业研发机构覆盖率上升至 63.8%以上，规模以上工业企业研发支出占营业收入的比重达到全省平均水平，江门市级以上工程技术研究中心达到 140 家，高新技术产品产值占规模以上工业总产值的比重稳步上升。到 2025 年，先进制造业创新能力明显提高，国家高新技术企业数量达到 170 家以上，科技型小微企业数量达到 400 家以上，规模以上工业企业研发机构覆盖率上升至 65.0%以上，规模以上工业企业研发支出占营业收入的比重达到全省平均水平，江门市级以上工程技术研究中心达到 150 家，高新技术产品产值占规模以上工业总产值比重达 56.0%。

(3) 质量效益进步明显。先进制造业产品质量水平和品牌

影响力进一步提升，加快实现向品牌化、标准化转变，形成一批具有国内外影响力的行业标准。到2023年，制造业产品质量合格率超过92.5%，规模以上制造业全员劳动生产率达到28万元/人。到2025年，制造业产品质量合格率超过94.0%，规模以上制造业全员劳动生产率达到30.5万元/人。

(4) 融合转型加快深化。到2023年，应用工业互联网实施数字化转型的规模以上工业企业数量达到80家，5G智慧工厂或“5G+人工智能”等5G应用示范项目新增3-5个。到2025年，“两化融合”迈上新台阶，应用工业互联网实施数字化转型的规模以上工业企业数量达到150家，5G智慧工厂或“5G+人工智能”等5G应用示范项目新增5-8个。

(5) 绿色转型深入推进。到2025年，我市制造业能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高，主要污染物排放总量进一步下降，打造一批国家级、省级的绿色工厂、绿色产品、绿色园区、绿色供应链，生产方式绿色转型成效显著，单位工业增加值能耗下降满足江门市下达要求，力争优于全省平均水平。

表 1 台山市先进制造业发展“十四五”规划目标

指标类型	具体指标	单位	2020	2023	2025	指标属性
产业规模	制造业增加值占GDP的比例	%	27.5	32	33	预期性
	高技术制造业占规模以上工业增加值的比重	%	4.5	7.5	10	预期性
	先进制造业占规模以上工业增加值的比重	%	31.2	36	40	预期性

指标类型	具体指标	单位	2020	2023	2025	指标属性
	年主营业务收入超5亿元的制造业骨干企业	家	13	18	21	预期性
创新水平	国家高新技术企业数量	个	148	160	170	预期性
	科技型小微企业	家	343	380	400	预期性
	规模以上工业企业研发机构覆盖率	%	62.18	63.8	65	预期性
	规模以上工业企业研发支出占营业收入的比重	%		达到全省平均水平		预期性
	江门市级以上工程技术研究中心	个	124	140	150	预期性
	高新技术产品产值占规模以上工业总产值的比重	%	55.3	稳步上升	56.0	预期性
质量效益	制造业产品质量合格率	%	-	92.5	94.0	预期性
	规模以上制造业全员劳动生产率	万元/人	-	28	30.5	预期性
融合程度	应用工业互联网实施数字化转型的规模以上工业企业数量	家	-	80	150	预期性
	5G应用示范项目	个	-	3-5个	5-8个	预期性
绿色转型	单位工业增加值能耗	吨标准煤/万元	-	完成市下达任务	完成市下达任务	约束性

四、发展重点

(一) 大力发展核心支柱产业集群

1. 新能源产业。

以“碳达峰、碳中和”重大战略部署为契机，发挥我市新能

源种类齐、规模大的优势，依托核电、风电、太阳能光伏发电等领域的龙头企业，加大对新能源领域的开发力度，依托广海湾 LNG 接收站加快天然气产业化应用，延伸布局氢能等前沿领域，加快发展储能系统，进一步做强做优新能源产业，加快推动广海湾能源双碳产业园建设，打造清洁能源供应高地，将广海湾经济开发区打造成为国家级能源基地，服务国家南海资源开发战略。以“强链、补链、稳链、控链、延链”为招商思路，大力发展新型能源装备，提高能源装备的自主研发、设计与制造能力，推动产业链条逐步向上中游完善，形成一批在国内外具有影响力的核电和风电装备企业。

专栏 1 新能源产业集群重点领域发展路径

1. 核电。以中广核为核心，以广海湾为主阵地，加强核电战略合作，大力推进台山核电二期项目与核能小型堆多元供给平台建设，着力提高核电运行维护水平和安全性能，支持发展三代核电装备及技术，加快研发四代核电产品，大力发展先进燃料研制、核材料研发与检测、非动力核技术应用、核电工程施工调试等产业，强化核能综合利用。

2. 风电。发挥川岛、端芬等镇丰厚的风能资源优势，科学论证、有序推进海上风电规模化和集约化集群化发展，布局发展风电运维、海上工程、风机整机及配件制造。

3. 太阳能光伏。依托汶村镇渔业光伏产业园项目，大力发展和推广“渔光互补”光伏发电模式，发挥台山海洋、水产、农业方面的资源优势，探索“光伏+渔业”“光伏+农业”“光伏+中药”等“光伏+”产业模式，打造标杆项目。着力发展光伏电池、光伏组件、光伏系统及成套生产设备，推进光伏发电规模化发展。

4. 天然气。依托广海湾 LNG 接收站，提升天然气接收和储备能力，完善制造业园区天然气基础设施布局，力促广海湾 LNG 接收站为农产品加工示范区等主要园区提供综合能源服务，满足区域内企业热、电、冷需求，加快天然气产业化应用。

专栏 1 新能源产业集群重点领域发展路径

5. 氢能。抓住省大力推进氢燃料电池汽车产业化趋势，突破氢能生产领域和氢能储运领域，布局形成标准化的加氢站现场制氢、储氢、加注一体化模式的标准化和推广应用。

6. 储能系统。加快汇宁时代江门（台山）核储互补电化学储能电站建设，争取引进一批储能设备制造企业、储能电芯制造企业、储能系统集成商，促进储能产业链集聚，支持企业共同合作开发“光伏+储能”“风电+储能”等新项目，提高新能源发电企业储能系统装机量，以储能系统为依托，有效平抑新能源发电的波动性，增强电网应对尖峰和低谷等极端情况的能力，保障电网平稳运行，提升新能源的消纳以及区域绿电的使用比例。

2. 汽车产业。

以整车制造、关键零部件为核心环节，以“以零带整、整零协同”为思路，争取在整车制造项目引进方面实现突破，巩固提升汽车零部件基础优势，围绕新能源汽车轻量化和智能化的发展趋势，布局发展新能源汽车零部件产业，夯实汽车产业在我市经济高质量发展的重要地位。发挥汽车零部件产业规模优势，依托汽车零部件产业园，加强针对性招商引资，力求在乘用车、商用车等新能源整车制造项目引进方面实现突破，带动汽车产业链上下游发展壮大。支持富华重工、鸿特精密等本土传统汽车零部件企业做大做强，巩固提升车桥、变速箱及底盘压铸件等现有汽车零部件产业发展优势，加大力度引进发动系统、传动系统、制动系统、变速系统、车身及配件、电子电控系统等关键零部件配套商，围绕动力电池、电机系统、电控系统等核心环节，着重引进和培育一批新能源汽车零部件企业，推动汽车零部件产业企业集聚发展。

专栏 2 汽车产业集群重点领域发展路径

1. 整车制造。重点瞄准国际、国内新能源汽车龙头或骨干企业开展招商，争取在乘用车、商用车（含重卡）等新能源整车制造项目引进方面实现突破，着力发展客车、半挂车等商用车，以及道路清障车、救护车、消防车、应急救援车、警车、冷链车等专用车，拓展布局新能源汽车和智能网联汽车整车制造，推动汽车产业链实现跨越式提升。

2. 关键零部件。加快富华重工商用车底盘零部件智能制造项目建设，依托 RCEP 关税减让政策，引导龙头企业整合自身产品、生产线等资源优势，扩大汽车零部件企业出口规模，推动富华重工等龙头企业向百亿元企业进军，进一步壮大卡车及半挂车的车轴、空气悬架、驱动桥等底盘零部件产业的规模优势。以富华重工、鸿特精密、迪生力、金桥等为龙头，以台山产业转移工业园（台山工业新城）、大江镇为主阵地，重点发展底盘系统，制动器、发动机控制系统、变速箱、轮毂、车身的金属零部件产品，延伸、升级供应链，积极引进发动系、传动系、制动系、转向系、电子电器、车身附件等领域的一级、二级配套商，完善汽车零部件配套体系，优化提升汽车零部件产业基地。围绕新能源汽车轻量化和智能化的发展趋势，重点引进动力电池、驱动电机、电控系统等新能源汽车零部件制造项目，培育发展多类型、大容量、低成本、高效率、长寿命的储能设备、充电设备，布局打造新能源汽车产业链条，培育新发展动力。

3. 先进材料产业。

立足资源禀赋和产业基础，以下游市场应用需求为导向，加快资源整合和集约利用，加强产业链的延伸与合作，加速推进金属新材料产业园建设，重点发展有色金属材料，布局发展新能源电池材料、半导体及电子材料、新型生物基材料等前沿新材料产业，提升产业整体竞争力。提高铝、铜、镁等有色金属精深加工水平，抓好重点企业引培和重大项目建设，突出发展高性能有色金属合金，结合装备、汽车等下游需求，打造高性能合金应用产

品，推动有色金属材料的功能化、高端化、终端化发展。以新能源汽车电池新型金属材料、半导体及电子材料、生物基材料、稀土深加工为主要方向，布局引进前沿新材料重大项目，打造产业新增长点。

专栏 3 先进材料产业集群重点领域发展路径

1. 有色金属材料。重点发展铝、铜、镁等有色金属精深加工，推动海亮铜业、金桥铝型材等龙头企业做大做强，抓好海亮铜业南方总部基地、中镁科技镁合金新材料及铸造基地建设，重点发展高性能精密合金板/管、关键基础零部件用合金材料、暖通管道用铜合金、导电型材等金属材料应用产品，强化有色金属材料轻量化、高强度等性能，着力发展特种装备用超高强度合金、轻量化高强韧汽车合金、船舶与海工装备用耐腐蚀合金等高性能合金材料。

2. 前沿新材料。推进锂电池材料的研发与应用，争取引进负极材料、隔膜、铝塑膜、电解液等环节的重点项目，加快打造新能源汽车电池新型金属材料制造基地，推动燃料电池材料、储氢材料、核能材料的研制。培育发展半导体及电子材料，争取引进以碳化硅、氮化镓、磷化铟等为代表的第三代半导体材料研制项目，着力发展磁性材料、电子薄膜材料、新型显示材料、电子绝缘材料、特种电子玻璃、电子陶瓷、稀土功能材料、高性能电子用合金、金属电子浆料及电子化学品等领域。积极培育以生物降解塑料等生物塑料和生化纤维为主的生物基材料产业，提升生物基材料产业的创新能力和核心竞争力。依托古石岭区域稀土矿资源，布局发展稀土深加工产业。推动新材料产业园建设，重点发展高性能电池材料、高端钢材和特种合金等功能材料、电子化学品、日用化学品等产业，加强与生物医药产业园联动发展，积极发展生物医用材料等研发与制造业。

4. 生物医药与健康产业。

做大做强生物医药与健康产业，以医药制造、医疗仪器设备与器械制造、医疗服务、健康养生为重点，加快填补生物医药产

业链缺失环节。加快生物医药产业园台山园区谋划建设，加强海洋生物医药产业的引进与培育，致力打造集研发、中试、生产、示范于一体的现代创新型产业园区。提高研发创新能力，巩固提升产品质量管控水平，着力构建集研发、制造、现代服务等环节为一体的生物医药与健康产业体系。优化医药制造产业，提高生物医药企业研发与创新能力，高水平发展化学药、中成药，布局发展新型生物药及海洋生物制品产业。强化药用辅料及包装材料产业规模优势，做好卫生材料、医用耗材产能储备，推动诊断、治疗、消毒、病房护理、康复辅助等中高端医疗仪器设备与器械的研发及产业化。积极发展医疗服务新业态，扩容优质医疗资源供给，构建覆盖全生命周期、内涵丰富、结构合理的医疗服务体系。依托自然资源和产业平台建设，大力发展具有台山特色的健康养生服务业。

专栏 4 生物医药与健康产业集群重点领域发展路径

1. 生物医药。依托台城街道生物医药发展基础，支持企业提升研发创新能力，抓好特一药物创新中心等产学研项目建设，扶持发展一批具有自主研发能力和核心技术的现代生物医药龙头企业，推动化学药品品质全面提升，发展仿制药等新型化学药，特色南药的种植及中药饮片加工一体化发展，促进中药材、饮片、制剂标准化，支持企业研发中药创新药与经典名方，打造一批化学药、中药等领域的示范企业。加强生物药领域精准招商，积极开拓分子诊断、抗体医药、基因治疗、生物制品等生物医药前沿领域，探索发展人血白蛋白、免疫球蛋白、凝血因子等血液制品。充分利用广海湾丰富的海洋生物资源，支持与深圳生物产业基地合作共建海洋生物医药检测和研发服务平台，加快推动海洋创新药物、海洋生物功能制品和海洋生化制品的研发和产业化，丰富海洋生物医药的终端产品种类，创新产品形式。推动生物医

专栏 4 生物医药与健康产业集群重点领域发展路径

药产业园建设，主动与粤澳合作中医药科技产业园、清华深圳研究院合作，重点发展生物创新药、高端医疗器械和仪器设备研发与制造，细胞治疗技术和产品、中药材深加工的研发与应用以及新资源药物原料开发与制造等。依托心华药用包装、新建业等龙头企业，提升发展药用辅料及包装材料，依托诚辉医疗、宁瑞医疗等重点企业，围绕卫生防疫需求，做好口罩、手术衣、胶带等卫生材料、医用耗材产能储备。加快生物医药产业和平台经济结合，推动医药电商融合发展。

2. 医疗仪器设备与器械制造。推动台城街道医疗仪器设备与器械制造产业做强做优，壮大福肯医疗、宁瑞医疗等现有医疗器械生产企业，重点发展牙科手术灯、手术器械保护罩等治疗器械和辅助器械，积极向医学影像设备、临床检验设备、诊断设备、先进治疗设备、消毒设备、健康监测设备、病房护理涉笔、康复设备、医用有源植入式装置、远程医疗设备等领域发展，布局发展防疫医疗器械。

3. 医疗服务。积极发展远程诊断、移动医疗等新业态，通过扩容、新建、改造升级、重建等方式，增加优质卫生医疗服务供给，提升医疗服务水平。支持开展医学研究和试验发展，谋划打造集研发创新、创业孵化、数据存储与运算、培训会展于一体的健康医疗大数据中心。

4. 健康养生。重点发展养生保健、康复治疗等产业，大力推进国家级医养结合试点工作，支持社会力量在养老机构内建设医疗机构或养老、护理机构相结合的医养综合体，发展集预防保健-疾病治疗-慢性病康复-长期护理为一体的医养服务。发挥我市海洋、农业、温泉、山脉等特色资源优势，依托三合晒泉小镇、白沙森林康养示范基地等项目建设成果，开发建设一批集养老、医疗、康复与旅游为一体的医药健康旅游和养老示范基地。

5. 现代农业与食品产业。

发挥我市特色农产品资源优势，以“农业特区”建设为牵引，提升台山农产品的深加工水平，围绕丝苗米、麻黄鸡、“台山蚝”、鳗鱼、青蟹等优质农产品，扩大大米种植、水产品养殖面积和畜

禽养殖量,推动农产品就地就近加工转化增值,全面发展初加工、精深加工、综合利用加工和主食加工,拓展和完善农产品加工产业链条,支持通过联合、兼并等模式培育规模化、集团化、竞争力强的骨干型农产品加工企业,加强农产品溯源体系和品牌建设,支持引导企业申请无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志“三品一标”认证,打造一批高质量、高知名度的农产品品牌。释放 RCEP 红利,开展跨国农业产业链合作,扩大鳗鱼、冰鲜家禽、生猪等农产品出口,积极引入一批农产品深加工、检测、贸易机构和企业,引进 RCEP 国家农企品牌和日韩新等国设施农业技术和设备,打造国际化农业合作区。利用 RCEP 协议对农产品免税清单,创新保税通关模式,力争把我市打造成 RCEP 农产品物流中心和贸易中心。以省农产品加工示范园区为主阵地,做好针对性招商引资,加快已引进项目落地建设,力争引进国际国内农产品加工业龙头企业,提高园区农产品加工的规模、品种和深度,打造高水平农产品加工产业集聚园区。加快推进大湾区农产品交易流通中心、省级农产品冷链物流产业园建设,整合优质农产品资源,建设预制菜“中央大厨房”,建立供应港澳和大湾区的标准化、规模化食材基地。大力发展茶树种植业,依托白云茶等特色品种,打造生态茶园,发展绿色有机茶、无公害茶等高端茶叶。加快发展中草药保健食品、新型海洋生物功能制品等营养保健食品,支持发展速冻及罐头食品,引导食品企业紧抓电商、直播等新型宣传渠道,提升品牌营销推广水平,

提升产业附加价值。推动海宴镇东南亚风情特色园规划建设，打造以旅游博览功能为核心，以香料加工、花卉种植等农业资源为特色的产业园区，深化农业与文旅融合发展。

专栏 5 现代农业与食品产业集群重点领域发展路径

1. 粮食。以广海、海宴、赤溪等镇为主阵地，优化水稻种植面积，支持发展海水稻，加快推进水稻生产机械化；大力发展优质稻米生产，推进大米的精深加工，提升粮食附加值；积极加强大米品牌培育，提升“珍香”等台山大米品牌知名度。

2. 畜禽。以四九、大江、三合、端芬、深井等镇为主阵地，重点发展麻黄鸡、三黄鸡、胡须鸡等养殖业，打造涵盖种鸡育种、供苗、胚胎蛋、鲜蛋、养殖、深加工、饲料等环节的畜禽产业链，探索发展生态养殖模式，引导开发经营便捷即食或半成品等多种形式的禽蛋产品；做好台山市麻黄鸡省级现代农业产业园建设工作，开展品牌宣传和推广，提升麻黄鸡知名度和品牌价值。

3. 水产。以斗山、端芬、广海、海宴等镇为主阵地，大力发展鳗鱼养殖业及以鳗鱼为特色的水产精深加工业，加快发展鳗鱼文旅产业，打造鳗鱼百亿元产业；推广水产绿色生态健康养殖模式，推动水产养殖种类拓宽、品质提升，促进水产养殖业提质增效；积极宣传推广“台山鳗鱼”“台山青蟹”“台山蚝”农产品地理标志，提升知名度和影响力。

4. 茶叶。以四九、川岛等镇为主阵地，大力发展茶树种植业，打造生态茶园，支持发展白云茶等台山特色茶叶，鼓励发展绿色有机茶、无公害茶等高端茶叶，延伸发展深加工茶食品，支持建设江门市区域公用茶叶品牌，提升当地特色茶叶行业知名度和市场辐射面。

5. 南药。依托深井、海宴、大江、白沙等镇的发展基础，引导发展牛大力、檀香、沉香等南药种植和精深加工业，推动建设一批省中药材产业化基地，提高南药的基源可靠性、质量安全水平，深挖中药材价值。

专栏 5 现代农业与食品产业集群重点领域发展路径

6. 饲料及宠物食品。支持大江镇、都斛镇饲料企业优化产业布局，壮大海大、粤海等饲料企业，大力发展畜禽、水产饲料，加快发展新兴生物饲料等绿色高效饲料产品；鼓励发展宠物主食、宠物零食和宠物保健食品等高附加值产品。

7. 营养保健品。推动企业开发基于牛大力、檀香、沉香等本土特色优势作物及提取物的营养保健食品及食疗产品，大力发展中草药健康保健功能食品，加大新型保健品开发。依托海洋资源优势，布局发展海洋生物蛋白、海藻多糖、活性肽、EPA、DHA 等新型海洋生物功能制品。围绕婴幼儿、孕妇、老年人的健康营养问题，布局研制功能性蛋白、功能性膳食纤维、功能性糖原、功能性油脂、益生菌类、生物活性肽等新型健康食品。

8. 速冻及罐头食品。依托水产发展基础，重点发展速冻鱼肉制品，壮大速冻食品规模，创新罐头食品的生产工艺，开发鳗鱼罐头食品，提高产品附加值。

9. “中央厨房”。立足粮食、渔业、畜禽等农业优势资源，加强农产品资源整合，促进农产品初加工向预制菜成品或半成品加工延伸，引进一批涵盖加工、仓储、流通以及装备生产等环节的预制菜企业，布局建设预制菜“中央厨房”集聚区。支持预制菜企业与台山市“粤菜师傅”侨乡特色菜研发中心加强交流合作，研发预制菜原料半成品加工与贮存技术，鼓励企业开发预制菜新菜品、新口味、新包装。大力发展冷链物流、智能物流，探索建设集仓储、运输、销售、配送于一体的预制菜安全温控供应链体系，加强食品安全生产监管。推动预制菜企业与餐饮、生鲜连锁零售、电商等企业协同联动，探索面向港澳的预制菜出口业务，打造江门全球华侨预制菜集散地的重要支点。

(二) 梯度发展战略性新兴产业集群

1. 现代轻工纺织产业。

支持龙头企业增资扩产，加快推动企业设备升级改造和绿色化转型，引导企业提高产品开发设计和质量管控水平，大力打造

自主品牌，强化纺织服装、包装制品、金属制品、家具制造、皮革制品细分行业的特色优势。以台城街道、海宴镇为重点发展镇（街），依托捷德纺织等纺织面料龙头企业，重点开发高科技、高附加值的高档面料，支持高产、节能新型纺纱、织造工艺技术和新型染色、印花、自动控制及在线监测等新技术的推广应用；整合上游面料、辅料、设计、品牌等纺织服装全产业链条，积极打造成衣服装品牌，增加功能性、时尚化、个性化纺织服装供给；以丝网，产业用布、无纺布，帐篷布、再生纤维等为突破口，在汽车内饰、高铁交通、工业制造等领域加快发展一批产业用纺织品产业，加快手术衣、床单、口罩、手套、纺织仿生器官等医用纺织材料和制品开发。以四九镇、水步镇、白沙镇为重点发展镇，优化提升包装制品，推动世昌纸业、东亚（台山）纸制品改造提升传统中低档包装用纸和纸板，重点发展印刷适应性好、缓冲性强高强度、环保型的中高端纸制包装，延伸发展纸包装制品的设计、装潢、制盒、印刷等环节；依托富通粘胶、信昌塑胶制品、世亨包装材料等龙头企业，提高塑料薄膜/袋、塑料包装箱和容器产业的规模效益，鼓励企业采用无胶复合、无菌包装技术、可降解塑料材料等环保型技术和材料；依托凯德利盖业、鼎新金属包装材料等龙头企业，巩固易拉盖、金属瓶盖等金属包装材料领域的特色优势；推动包装制品企业与食品饮料、日化品等下游行业深度协同，支持龙头开展研发、设计、生产一条龙服务，向一站式解决包装方案供应商转型。加快金属制品向精深加工方向升

级，重点发展金属餐厨用具、金属家居制品等金属制品，完善上游金属材料-中游模具制造-下游配套应用产业链条，大力发展机械装备、汽车、船舶、核电等领域应用的高端五金制品。以大江镇、台城街道为重点发展镇（街），依托弘宙橱柜、伍氏兴隆明式家具等龙头企业，加快提高木质家具生产加工工艺，发展实木橱柜、浴室柜、办公家具等家具产品，提升家具设计水平，支持开展定制家居、全屋定制等业务，向高附加值环节延伸；依托伍炳亮黄花梨艺术博物馆，打造产品展销、文化创意、商贸服务、旅游观光融合发展的红木家具专业展销交流平台，加大家具品牌推广和产品宣传力度，打造具有区域影响力的实木家具品牌和产业集群。革新广海镇皮革制品产业生产材料和工艺装备，加快产业绿色化转型，巩固在服装、箱包、鞋材领域皮革制品的优势，支持开发汽车内饰、医疗器械、家居装饰等领域的皮革制品，推行个性化定制、柔性化生产，推动制革产业向集聚化、规模化、中高端迈进。

2. 智能家电产业。

推动智能家电产业集约化高端化发展，以白色家电、小家电、个护卫生电器、关键材料及核心零部件等领域为重点，巩固扩大优势家电产品产业的规模和效益，深入实施“三品”专项行动¹，支持开发全屋智能家居一体化产品，培育高品质家居生活系统集成解决方案供应商。做强白色家电王牌品类：依托高村空调等龙

¹ 2016年5月，国务院办公厅印发《关于开展消费品工业“三品”专项行动营造良好市场环境的若干意见》部署开展消费品工业增品种、提品质、创品牌“三品”专项行动。

龙头企业，大力发展中央空凋制冷、通风、净化设备及空凋机组配件，延伸布局挂壁式空凋、柜式空凋、移动空凋机、窗式空凋等产品；依托绿岛风，提高风幕机、新风系统等优势品类的规模效益。加快推动小家电转型升级，依托新欣电器、日升餐厨科技等龙头企业，支持发展电风扇、豆浆机、电热水壶、榨汁机、空气炸锅等小家电，重点开发具有联网、感应功能的智能小家电产品，以高端化、成套化、嵌入式为方向，布局发展灶具-烟机-烤箱-微波炉-洗碗机等组合系列厨房电器产品，完善中、西式厨房小家电产品体系。依托绿岛风浴霸、换气扇生产基础，重点发展集取暖、换气、冷热风干燥于一体的多功能卫浴家电产品，着力引进空气净化器、净水器、个人美容电器、扫地机器人等个护卫生电器制造项目。提升本土关键材料及核心零配件的供应水平，重点引进一批专业研制高性能电机、变频压缩机、电线电缆、电子部件、变压器、智能传感器、温度控制器、精密变频马达、高效蒸发器、高效冷凝器、磁控管、精密注塑件等零部件及配件的优质企业。大力发展家电电商业务，引导家电企业互联网化、电商化、平台化发展。

3. 高端装备制造产业。

抢抓建设珠江西岸先进装备制造产业带、谋划省大型产业集聚区等发展机遇，聚焦高端数控机床、船舶与海洋工程装备、能源装备、农机装备等重点领域，大力打造无人智能产业园，重点发展无人机、无人船、工业机器人以及控制器等关键零部件和集

成技术应用。实施创新驱动发展战略，突破产业关键核心技术，加快高端装备制造产业转型升级。聚力发展高端数控机床产业：把握“双区”智能制造龙头企业扩张性迁移的机遇，以中南高科智能装备产业园为依托，以巨高机床、罗顿智能等项目为带动，大力引进高档数控机床整机、自动化生产线及关键零部件研发制造重点项目；推动高端数控机床制造商与系统集成商、软件服务商、下游制造企业的协同创新，引导龙头企业向提供一体化解决方案的服务型制造发展，围绕汽车冲压、焊装、涂装、总装环节，以及新一代电子信息产业镀膜、丝印、精雕、装配环节，着力发展一批精细化数控机床，前瞻发展整车/整机智能生产线、金属精密结构件 CNC 加工中心等成套化装备。大力培育船舶与海洋工程装备项目和关键零部件企业：以大广海湾经济区建设为抓手，加快引进海洋工程作业船及辅助船的优质龙头企业和关键部件制造企业，加强海洋工程用高性能发动机等关键配套系统和设备研发及产业化，促进材料深加工以及循环再利用，加快形成船舶与海洋工程装备特色装备制造产业集群。布局发展新能源装备产业：以电力装备产业园为依托，依托台山市核电、风电、水电龙头企业，推动能源生产向能源装备制造延伸，引入发电、输电、用电、储能等各个环节高端、智能装备制造企业，提高能源装备及储能装备的研发、设计与制造能力，推动三代核电装备、海上风电整机及配件、光伏成套生产设备及组件、电化学储能装备、燃料电池、氢能设备及其关键零部件制造等能源装备的突破

发展，形成一批在国内外具有影响力的能源装备企业；推动能源装备制造商业模式创新，推动龙头能源装备企业采用 EPC 模式、BOT 模式、PPP 模式等新模式从设备工程服务延伸至设备运营维护服务；加大对于本地新源企业采购新型装备的支持，提升能源装备的应用水平。支持发展农机装备产业：围绕粮食育、耕、种、收、贮、运等环节，畜禽饲喂、屠宰、加工、冷链物流等环节，以及水产养殖水质监控、智能增氧、精准饲喂、分级分拣、保质保鲜、初加工等环节，依托农机现代化产业园，加强智能、高端、复合型农机装备研发，争取打造农机装备一流企业和知名品牌，提升台山市农机装备发展水平，牵引台山市农业的集约化、标准化、智能化转型。

4. 新一代电子信息产业。

强化线路板等关键电子元器件生产优势，推动电子元器件向高性能方向转型，推动产业链向下游环节延伸，聚力突破智能终端和通信设备领域，提高新一代电子信息产业发展能级。推动电子元器件产业高质量发展：推动精诚达等线路板生产企业提质增效，提升蚀刻、电镀、表面处理等制造工艺的技术水平和可靠性，提高产业链上下游协同发展水平，提升线路板生产企业的经济效益；面向智能终端、5G、工业互联网等重要行业，加强通信模组、射频芯片、基站设备、终端配件等电子元器件的研发创新；积极承接大湾区产业转移，力争引进一批半导体器件和模块领域的“隐形冠军”企业、专精特新企业，支持发展核心电子材料和电

子信息制造装备研制项目。布局发展智能终端和通信设备产业：争取在智能手机、电子计算机、可穿戴设备、高端核心路由器与交换机、高速光传输及组网调度设备等领域的项目引进方面实现突破、重点发展锂电池、触摸屏、摄像头、指纹识别模组、金属壳、陶瓷/玻璃盖板等终端设备配套项目，加快人机交互、生物特征识别、虚拟现实等关键技术消费类终端的应用。加快引进培育软件和信息服务业，推动制造业与新一代信息技术深度融合。

5. 安全应急与环保产业。

全力发展安全应急与环保产业，以安全应急、节能环保两大领域为重点，加快布局应急物资、应急处置救援装备等产业，大力支持开发节能环保产品、设备及相关技术服务，鼓励研制生产新型环保材料。重点推进安全应急产业发展：支持口罩、防护服、应急药品等医疗应急物资的研发生产，布局发展应急救援装备、应急通信、智能安全防护等关键技术装备，提高安全应急产品供给能力。推进节能环保技术装备研发和生产：围绕制造业低碳转型、清洁生产需求，支持开发降碳装备及相关技术服务，重点推进碳减排、CCUS（碳捕获、利用与封存）等核心技术开发创新，引导制造业企业开发生物碳汇、森林碳汇、海洋碳汇项目，推动打造一批零碳工业园、负碳工业园等示范项目；依托科信特等龙头企业，大力发展高效率电机等节能装备；鼓励研制生产新型保温材料、生物膜吸附材料、环保电镀添加剂、土壤修复药剂、环

境微生物制剂、耐高温腐蚀除尘滤料、专用催化剂等新型环保材料；畅通重点产业资源循环利用，引导家电、高端装备等行业开展资源回收拆解、回收再利用等业务。

五、产业空间布局

（一）优化园区发展格局

围绕打造制造强市的目标，落实江门市“园区再造”工作部署，高起点、高规格做好园区整体规划设计，推动北部台山工业新城、南部广海湾经济开发区“两台”优化提升，推进江门大型产业集聚区台山片区、大广海湾经济区台山片区建设，推动省农产品加工示范园区提质发展，促进产业要素和优势资源空间集聚，推动园区产业协同发展，为先进制造业发展壮大提供高水平载体支撑，助力我市制造业高质量发展。

1. 提升台山产业转移工业园（台山工业新城）及拓展区的区域发展协同度和制造业规模，壮大动能，增强辐射，打造为全市先进制造业发展总引擎。巩固发展台山产业转移工业园（台山工业新城）及拓展区，依托“三纵三横”的综合交通大格局，加快对接粤港澳大湾区创新走廊建设，加快高端产业集聚发展壮大。立足于台山产业转移工业园（台山工业新城）在江门大型产业集聚区北组团的重要地位，强化产业特色优势，加快与北组团各片区产业协同合作；联动江门大型产业集聚区东组团，加强与深莞协同，推动园区提质增效，力促台山工业新城创建成为省级高新区，推动先进制造业效率和规模稳步提升，巩固在全市制造业发

展中的增长极地位。

2. 加快江门广海湾经济开发区的开发建设和招商引资力度，打造为引领全市未来制造业高质量发展的新增长极。担起江门大型产业集聚区南组团主力，主攻港澳合作，高起点、高标准推进大广海湾经济区台山片区建设，积极主动承接港澳深莞产业转移和科创走廊成果转化，吸引珠江东岸创新要素向广海湾地区流动，依托良好的深水港、土地、能源等条件，重点发展临港型先进制造业、海洋战略性新兴产业，促进 LNG 接收站等项目尽快落地，大力引进高端医疗器械、清洁能源、电力装备等领域的高端产业、大项目，带动先进制造业产业集群快速发展，打造成为临港经济、新材料、能源装备集聚地，打造台山市未来制造业发展新引擎、粤港澳大湾区高水平区域协同发展新样板。

专栏 6 “两台”重大产业平台建设工程

1. 台山产业转移工业园（台山工业新城）。依托“三纵”（即新台高速、国道 G240、广台高速）、“三横”[即中开高速（深中通道）、深湛铁路、沿海高速]，完善台山工业新城连接大湾区核心城市的交通网络，落实《台山市“7+1”现代新城投资优惠办法》，吸引优质项目，承接大湾区优质资源外溢，发挥在大湾区承东启西的节点作用，巩固提升台山工业新城作为汽车零部件、新材料产业生产基地的重要地位，进一步发展成为大湾区战略性新兴产业高地，支持台山工业新城申报国家级高新区，加快打造台山“7+1”现代新城。放大台山产业转移工业园（台山工业新城）带动作用，推动产业转移工业园（台山工业新城）与周边 7 个镇（街）工业园区政策普惠、共同发展，着力打破空间分割、促进区域联动，深化要素融合、均衡资源配置、增强发展动力、提升发展能级，以“一园多区”释放产业集聚效应，加快扩园步伐，推动建设汽车零部件、金属新材料、农机现代化等特色产业园，

专栏 6 “两台”重大产业平台建设工程

实现再造一个“工业新城”。依托大广海湾经济区台开同城片区建设，加强与开平翠山湖高新区产业协同合作，建设区域一体化发展示范区。

2. 江门广海湾经济开发区。凭借深水大港、岸线绵长和海洋资源丰富、连片土地较多等优势，坚持陆海统筹，主动对接港澳，加强与前海、横琴合作区联合研发，大力发展以原料药为主的生物医药产业、以电力装备为代表的高端装备制造业、以清洁能源供应为基础延伸发展绿色低碳装备制造的新能源产业以及高端新材料产业。加快融入江门大型产业集聚区建设，推动江门大型产业集聚区所规划的台山广海湾能源双碳产业园、生物医药产业园台山园区、江门市电力装备产业园、无人智能产业园与大广海湾经济区建设紧密衔接，加强国土空间整合，形成政策推动合力。加快黄茅海跨海通道开工建设，加快打造大型临港产业园港口物流区枢纽，提升广海湾港区及台山公益港区的软硬件实力，推进国家一级港口鱼塘港、台山深水港码头及广海湾铁路货运站点等重要交通节点建设，加快深水港防波堤、进港航道及5万吨码头工程立项，推动水路、陆路与疏港铁路对接，加快建成广台高速开平至台山段，完善高快速路网布局，形成海、陆、铁齐备的全方位交通格局，提升对外连通能力。依托大广海湾经济区“一轴两带三区”及各片区空间布局，以大广海湾 RCEP 经贸科技文化合作交流中心为依托，打造东部滨海宜居板块城市创新和西部临港经济板块新兴产业两大发展区，其中，西片临港经济板块依托深水港口和大广海湾 RCEP 经贸科技文化合作交流中心辐射作用，加强与 RCEP 各成员国扩大经贸往来和深化产业合作；南片能源发展板块充分发挥核电、火电、风电等资源优势，力促 LNG 接收站、热电冷联供、核电二期等项目尽快开建，建设国家级能源基地，保障粤港澳大湾区能源安全，做好土地、岸线、海岛等各类资源的整合和收储，全力服务台山核电、国能粤电等能源企业的生产运营；依托大广海湾经济区银湖湾-广海湾片区建设，加强与新会区的产业合作，建设城市创新发展示范区。

3. 推动省农产品加工示范园区全方位优化拓展产业空间，高效合理配置产业资源，发挥龙头项目、重点企业带动作用，促进

产业链上下游企业集中布局，打造特色突出、配套完善的农产品加工发展基地。加快省农产品加工示范园区建设，加快省级现代农产品加工示范区斗山、广海片区建设，尽早完成园区基础设施建设，推动已进驻企业提早竣工投产，做强鳗鱼、丝苗米等现代农业产业园，建好省级农产品加工示范区、农产品冷链物流省级优势产区台山产业园、大湾区农产品交易流通中心，推动创建省“农业特区”试点，打造“一区N园一中心”的发展格局，将园区打造为高水平的大湾区“菜篮子”产品生产供应基地，在推动我市三产融合、发展现代农业与食品产业方面发挥积极作用。

（二）加快构建宜工宜业发展新平台

1. **加强园区配套设施建设。**在全市工业园区推行“七通一平”标准化建设和“六个一”工程，为项目加快建成投产提供便利条件，完善园区公共服务中心、物流中心、变电站、电商清关中心、污水处理厂、供气站等工业配套。科学做好园区产业、商务、居住功能分区，加强园区生活性服务业配套，加快建设连接城区、生活区与工业园区的交通主干道建设，推动开行园区公交专线，大力完善园区公共交通体系，促进工业园区职住平衡、“人城产”深度融合发展，推动工业园区从单一生产型向生产、生活、消费多点支撑的综合性园区转型。重点推动台山工业新城融入北部三轴线（即陈宜禧路城市中心轴线、大冲线东部产业轴线、国道240西部产业轴线），加快串联园区及台城商业区、新城规划区，推动园区产业空间布局优化、市场要素合理配置、人口就业有效

吸纳，实现产业发展与城市功能协同并进、相辅相成、良性互动。加快推进广海湾及乌猪洲深水港、配套口岸、LNG接收站等配套设施建设，打造粤港澳临港仓储物流基地，积极推动自贸拓展区、保税区申报建设，打造成为配套完善、服务高效、竞争力强的国内一流临港产业平台。加快推进省农产品加工示范区的斗山园区基础设施 PPP 项目，进一步理顺机制，确保园区基础设施建设进度。

2. 推进用地整合优化。落实园区“标准地”出让制度，在全市主要制造业聚集区开展综合性区域评估，建立“标准地”控制指标体系，包括容积率、固定资产投资额、亩均税收、排放标准等控制指标，按照告知承诺制及分级分档的标准，对项目建设单位出让土地并进行监管。实行“一企一档”跟踪服务，加快建立项目承诺惩罚约束，强化投资强度和工业用地产出效益考核，加强土地出让合同履行管理，落实企业退出机制，制定“主动退出”“强制退出”的条件和程序，做好退出企业的土地回购和收储，拓宽存量空间。完善园区基础设施、公共服务设施、交通枢纽等公共空间土地综合开发利用模式和供地模式。贯彻落实《江门市村级工业园升级改造政策指南》，着重推动村镇工业园区的升级改造和土地盘活，鼓励相关市属国有企业加大“工改工”参与力度，探索连片“工改工”升级改造新模式，支持相关园区升级改造项目用地提高容积率，有效盘活村、镇级工业集聚区土地资源。充分挖掘企业内部土地空间潜力，鼓励企业利用闲置厂房、预留

用地及改扩建等方式增资扩产，提高土地综合效益。

（三）完善园区管理架构

探索实施“市领导小组+管委会+开发公司”模式，依托台山市制造业高质量发展领导小组，实现县镇两级统筹管理，整合各级力量、各方面要素强力推进“两台”片区优化提升、积极融入江门大型产业集聚区建设。优化园区开发和运营管理模式，借鉴先进工业园区的开发建设经验，引进顶尖运营理念和专业管理团队，对园区各片区实行统一规划、统一管理、统一开发，推动园区设施专业集成、投资集中、效益集约。谋划推动成立国资开发公司，作为工业园区投资、建设、运营主平台，全面参与园区基础设施建设、土地开发和招商引资。

六、重点任务与工程

（一）产业链条协同推进，加快制造业高质量发展

1. 打造横向耦合的产业集群梯队。全力支持全省 20 个战略性新兴产业集群和江门市产业集群布局，发展壮大台山产业集群体系，推动传统特色产业和战略性新兴产业相互衔接、横向耦合，逐渐形成协同发展、相互促进的产业集群格局，力促新能源、汽车、先进材料、生物医药与健康、现代农业与食品等核心支柱产业集群发展壮大，推动核心支柱产业集群成为全市制造业高质量发展的中坚力量，梯度发展现代轻工纺织、智能家电、高端装备制造、新一代电子信息、安全应急与环保等战略性新兴产业集群，打造产业发展新引擎。坚持“引”“培”两手并举，做强产业链条，

鼓励与引导企业增强产业链上下游配套协作能力，构建多链融合的现代化产业体系。

2. 推进产业基础再造工程。立足台山市先进制造业重点产业领域，加强制造业关键基础材料、基础零部件（元器件）、先进基础工艺、产业基础技术、工业基础软件等领域的科研攻关，集中资源突破一批需求迫切、基础条件好、带动作用强的基础产品和技术，提升产业基础高级化水平。

3. 提升产业链供应链现代化水平。加快推进产业链“链长制”的实施，建立完善议事协调工作机制，统筹协调产业链关键节点布局，协同推进产业链全链条发展。以“固链、补链、强链、扩链”为思路，选准攻关环节，制定实施“一链一策”专项优惠政策，全力引进一批拥有市场主导权和产业带动作用的“链主”企业，增强产业链关键环节和优势企业的根植性。鼓励与引导企业增强产业链上下游配套协作能力，支持一批控制力和根植性强的链主企业和生态主导型企业，打通研发设计、生产制造、集成服务等产业链条，构建核心技术自主可控的全产业链生态。

专栏 7 先进制造业集群培育建设工程

1. 构建产业集群“一揽子”工作机制。贯彻落实江门市重点产业链“链长制”的决策部署，结合台山产业基础与优势，梳理台山重点产业相关细分领域发展重点和技术攻关目标，构建重点产业链“五个一”工作体系，包括一张产业集群龙头企业和“隐形冠军”企业表、一份产业集群重点项目清单、一套产业集群创新体系、一个产业集群政策工具包、一家产业集群战略咨询支撑机构。

2. 梳理重点产业链“路线图”。围绕重点产业集群，针对新材料、

专栏 7 先进制造业集群培育建设工程

大健康、新能源汽车及零部件、高端装备制造、新一代信息技术等产业链，找准产业链薄弱和关键“卡脖子”环节，全面梳理汇总产业强链、补链、延链重要节点，建立重点产业链的核心企业库，摸清核心环节、核心零部件的生产分布，绘制重点先进制造业产业链“路线图”。引导龙头企业通过技术引进、股权并购、合资合营、协同创新等模式，稳定和提升台山重点企业在国内外产业链、供应链的地位，梳理重点产业上下游企业名录和需求清单，全力打通人流和物流堵点，实现人流、物流、资金流、信息流有序运转，积极推动产业链、供应链进口替代，推动产业链、供应链贯通循环。

3. 积极保障重大项目落地达产。依托江门市制造业重大项目建设指挥部统筹协调作用及江门市重点企业（项目）首席服务官制度等重大项目服务机制，发挥“一事一议”政策作用，落实台山市鼓励产业项目加快开工建设若干措施、加强新增工业用地项目管理工作指引等政策办法，促使重大项目落地见效，强化产业链自主性，推动全产业链优化升级。

4. 提升产业基础高级化、产业链现代化水平。大力推动制造业“四基”工程产业化，积极参与国家和省产业基础再造工程，主动承接国家和省“四基”重点项目落户，引导政府性投资基金和社会资本更多投向产业基础领域，强化对等制造业重点领域基础零部件（元器件）、关键基础材料、先进基础工艺和产业技术基础等领域长周期研发项目的人才、资金等投入力度。优化提升用好全国博士后创新（江门）示范中心台山分中心平台载体，积极引进国内外博士博士后，强化产业人才支撑。

5. 培育国家级、省级先进制造业集群。加强和创新集群治理，鼓励发展产业集群促进机构（中介组织），培育产业集群战略咨询支撑机构，构建“一集群一机构”的新型集群发展促进机构体系、开放协同的公共服务体系，发挥产业组织机构的行业力量，积极争创国家级、省级先进制造业集群。

（二）加快提升创新能力，构建协同创新生态体系

1. 开展重点核心技术攻关。大力聚焦先进制造业关键领域，提升制造业创新能力，引导企业和科研院所积极参与“广东强芯”等重大任务，加快实现高端装备、汽车零部件制造、新材料等领域重要产品和关键核心技术自主可控，着力突破一批关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术。

2. 打造高水平创新平台。聚焦重点先进制造业集群，大力支持富华重工、镁合金博士后工作站申报，特一药业创新中心等科创平台落地建设，加快布局建设一批工程技术研究中心、企业技术中心、新型研发机构、重点实验室、高水平制造技术创新中心、新型产业技术研究院等先进制造业创新研发平台。积极参与广深港澳科技创新走廊建设，依托全国博士后创新（江门）示范中心台山分中心和台山市“三创”中心，增强高端创新要素吸附能力，推动台山与广深港澳的国家级重点实验室、高等院校、创新引擎企业等机构深化合作，争取共建一批高水平制造业创新平台、高端科创项目。抢抓 RCEP 生效契机，深化与 RCEP 成员国在重点产业技术攻关、推进创新创业等方面的合作，提高产业创新能力。

3. 构建制造业协同创新体系。持续推动高新技术企业“树标提质”，建设高新技术企业培育后备库，建立梯队发展、逐级提升的高企发展培育体系，支持企业加强技术研发和产品创新，落实扶持企业创新奖励政策，支持企业建立工程中心、重点实验室、技术中心等创新机构，引导银行业金融机构加大对企业创新活动

的信贷支持，强化科技型企业、高新技术企业在技术研发、成果转化、人才汇聚、产业升级中的支撑作用。配合江门市加快创建国家创新型城市，完善科技成果转移转化体系和人才激励机制，深化台山与国内外高校及科研院所的“政产学研”合作，支持建立技术成果中试平台和产业化基地，加快推动科技成果转移转化与产业化。推进孵化育成体系建设，加快推进台山产业转移工业园（台山工业新城）小微企业创业创新示范基地、台山市国际青年科技创新园，引导科技孵化育成体系提质增效发展，完善“众创空间-孵化器-加速器-科技园”全链条孵化育成体系。

专栏 8 先进制造业创新能力提升工程

1. 实施重点领域技术攻关计划。实施关键核心技术攻关“江门计划”，充分对接国家产业基础再造工程和“广东强芯”等领域，鼓励高校院所、重点企业积极参与产业关键技术攻关，将研发补贴等政府扶持前移，政府资源向“从0到1（基础研究）”阶段和“从1到100（工程化）”阶段的技术攻关倾斜。对于材料、装备、制造业技术等不同产业不同领域的技术攻关项目，立足产业发展实际，组建产业技术创新战略联盟，组织开展项目合作、协同技术攻关，推动产业链关键环节的国产自主化。

2. 以高层次先进制造业创新平台集聚高精尖创新人才。深入实施创新驱动发展和人才强市战略，依托全国博士后创新（江门）示范中心台山分中心，打造具有台山特色的博士后工作品牌。以工业新城小微双创基地和“侨梦苑”为载体，依托产业发展、产城融合和侨乡特色资源禀赋优势，打造成集“科创、侨创、文创”于一体的“三创”中心。发挥高层次创新平台作用，不断完善“产业+平台+项目+人才”联动机制，加快集聚对口我市新兴支柱产业、潜在优势产业和传统特色产业博士后创新创业人才和高层次创新创业团队，带动全市产业实现转型升级。主动对接广深港澳掌握关键核心技术的博士博士后人

专栏 8 先进制造业创新能力提升工程

才和创新团队，由市科工商务局会同市人力资源和社会保障局，与广深港澳的国家级重点实验室、高等院校、创新引擎企业等机构单位深化合作，共建一批工程实验室、技术中心、博士后工作站等先进制造业技术创新平台。以汽车零部件、生物医药、新一代电子信息为重点领域，支持台山制造业企业主动对接日韩等 RCEP 成员国的科创机构，开展产业创新和技术攻关合作；依托台山市“三创中心”，充分发挥台山特色侨乡文化资源，汇聚 RCEP 等国家的华人华侨创业创新力量。

3. 完善科技成果转化机制。完善制造业创新成果转化的风险共担、利益共享机制，落实技术交易等补助政策，探索形成以技术入股、利润分成、销售提成为主要形式的合作机制，让创新人才在科技成果转化过程中得到合理回报。建立科技成果转化专项资金，在台山先进制造业发展重点领域，筛选市场容量大、成长性好的重点科技成果产业化项目和专利转化项目给予支持。探索建立全市重点产业关键基础技术和产品创新目录，对于材料及零部件首批次、软件首版次、装备首台套应用等创新成果转化给予政策扶持，为重点领域研发计划等形成提供应用场景。

4. 聚合平台力量加速科技成果转化。拓展深化“产学研”协同创新，定期举办产学研洽谈对接活动，推动台山企业与大湾区高等院校、研究机构合作共建一批科技成果产业化对接平台，探索形成以技术入股、利润分成、销售提成为主要形式的合作机制，完善“大湾区研发+台山转化”模式的制度保障。引进一批熟悉专业技术和科技成果转化全流程的科技成果转化服务机构、技术经理人，搭建台山制造业与大湾区高校科研、人才团队的对接桥梁，推动技术、产业、资本的有效配置，让更多应用价值高、市场前景好的先进科技成果在台山率先落地转化和产业化。推进珠三角国家科技成果转移转化示范区建设，充分利用全省统一的科技成果信息公开平台、重大科技成果转化数据库和技术标准，拓宽台山制造业企业科技信息获取渠道，提高制造业科技成果转化成效。

（三）促进行业主体提质，推动制造业企业融通发展

1. 大力培育制造业骨干企业。重点抓好产值100亿元、50亿元、30亿元、10亿元、5亿元以上骨干企业梯队培育，支持台山核电、富华重工、海亮铜业、金桥铝材、鸿特精密等龙头企业做大做强，培育一批国内外具有影响力的领军企业。加大针对性支持和招商选资力度，引进一批优势突出、竞争力强、产业带动性强的“链主”企业，积极发展总部经济，优化骨干企业、重点企业服务水平，培育一批具有国际竞争力的龙头企业和企业集团。以链主企业、重大项目为支撑骨架，发挥链主企业的带动作用，吸引不同产业链的共有核心配套企业落户我市，完善“招商-落地-服务”一系列配套服务，切实提高招商项目的转化率和产业链嵌套能力，全力打造全产业链条。

2. 壮大一批“专精特新”企业。持续深入推进企业“倍增计划”，建立企业成长监测体系和数据库，推动一批企业实现营业收入倍增。聚焦台山先进制造业细分行业领域，培育一批主营业务突出、竞争能力强、成长性好、具有一定创新能力的“隐形冠军”“单项冠军”和“小巨人”企业。加大力度推动“小升规”，大力推进“小升规”，完善“小升规”企业培育机制，落实工业“小升规”奖补政策，完善中小企业公共服务体系，认定一批省级中小企业示范平台示范基地，加快推动重点防疫物资企业实现“小升规”，扶持企业发展壮大。

3. 建立大中小企业融通发展产业生态。推动产业链相关企业建立紧密协作关系，以龙头企业和生态主导型企业为核心，发挥

龙头骨干企业在协作引领、产品辐射、技术示范、知识输出和营销网络等方面的优势，实现以大带小、上下联动，通过相互采购、配套集成、抱团发展，推动产业链相关企业建立紧密协作关系，提高中小企业的发展动力和经营效益。鼓励大企业、平台型企业建设产业链生态，支持龙头骨干企业围绕产业链建设小微企业双创载体，以数据和资源赋能支持中小企业，推动大中小微企业融通发展。

专栏 9 先进制造业企业主体建设工程

1. 实施制造业骨干企业外引内育。研究制定骨干企业培育计划，加快将台山核电培育成产值超 100 亿元企业，将富华重工、海亮铜业等培育成超 50 亿元企业，将金桥铝材、粤海饲料等培育成超 30 亿元企业。做好“链主”企业和产业生态主导型企业精准招商引资，主动对接国内外行业龙头、国字号等优质企业，力争引进一批投资超 30 亿元、50 亿元的“链主”企业，建立重大项目招商进展定期报送机制，加快重大项目建成投产速度。大力发展总部经济，积极发展总部经济，落实总部企业的认定、落户、经营贡献等奖励，以及办公用房、人才个税等补贴，持续认定一批总部企业，加快形成总部经济集聚效应。

2. 推动中小微企业“专精特新”。持续深入推进企业“倍增计划”，“十四五”期间推动超过 30 家规模以上工业企业实现主营业务收入倍增。聚焦台山先进制造业细分行业领域和产业链重点环节，“十四五”期间培育 15 家以上省“专精特新”中小企业。促进小微企业上规模发展，完善“小升规”企业培育机制，落实“小升规”企业一次性奖励、贴息扶持和其他额外奖励扶持，鼓励、引导和支持小微企业做强做优做大，“十四五”期间推动不少于 100 家企业实现“小升规”。完善中小企业公共服务体系，“十四五”期间认定不少于 3 个省级中小企业示范平台、示范基地。

3. 深化“暖企业、促投资”行动。实施重点企业（项目）首席服务官制度，完善差别化服务体系，让有限的政策资源更多向优质企业、

专栏 9 先进制造业企业主体建设工程

有实质性提升生产经营质量动作的企业倾斜。依托“江门市工业企业诉求办理系统”及“江企通”微信小程序等线上服务，推动线上线下联动，主动为企业提供优质、精准服务，打造政企良性互动的发展环境。

（四）推动“两化”深度融合，助力新旧动能转换发展

1. **推动智能化数字化制造深入发展。**发挥激励新投资、设备更新事后奖励等政策激励作用，通过费用补贴、资金扶持等方式，全面引导传统企业对供应链管理、生产装备、工艺流程进行智能化升级改造，打造智能制造标杆、智能车间典型示范项目。鼓励企业广泛运用现代信息技术优化工艺流程和提升制造效率，加快5G信息基础设施布局，完善工业互联网产业生态，扎实推进互联网、大数据、5G、人工智能与先进制造业深度融合发展，强化提升云应用与服务技术产品提供能力，支持工业企业“上云上平台”实施数字化升级，开展工业互联网标杆示范项目培育，构建高水平、全方位的制造业数字化转型服务体系。

2. **现代服务赋能制造提质。**以市场需求为导向，以制造业提质增效和转型升级为导向，整合制造业与生产性服务业发展资源，深化区域合作、产业合作，大力引进一批研发设计、定制化服务、供应链管理、网络化协同制造、服务外包、产品全生命周期管理、总集成总承包、生产性金融服务、信息增值服务等领域的优质企业，增强支撑保障能力，推动生产性服务业特色化、专业化、高端化发展，提升现代服务业对先进制造业的服务能力。

加快发展金融服务业，推动港澳广深等城市的金融机构在我市开设分支机构。依托广海湾物流基地、普洛斯物流产业园建设，大力引进培育龙头物流企业，鼓励物流企业为主要制造业集聚区提供专业定制物流服务。办好农村电商基层示范站点，因地制宜布局建设农产品电商产业园，引入供应链企业为产业园企业提供全流程的包装、物流、品牌服务，打造农产品直销渠道，培育和引进一批组建专业化的电商管理团队，引导制造业企业链接电商平台进行资源对接，支持出口企业拓展面向 RCEP 国家的跨境电商业务。以广海湾 RCEP 经贸合作交流中心为依托，围绕重点产业集群谋划举办专业化、高端化行业展会，组织企业以产业集群、区域品牌等形式，组团参与国内外行业展会，以展会为抓手开拓国内国外市场。大力发展工业设计，支持企业参与“市长杯”工业设计大赛，培育省级工业设计研究院和工业设计中心，促进制造业与工业设计融合，提高产品附加值。

专栏 10 先进制造业赋能升级工程

1. 实施新一轮企业技术改造计划。落实省技术改造政策措施，通过事后奖励等方式支持企业实施提质增效、智能化改造、设备更新等项目，支持企业购置先进智能制造设备，鼓励企业实施智能化、数字化改造。

2. 加快构建智能制造产业生态。推动重点企业应用工业机器人、高档数控机床、3D 打印设备、智能传感器等智能制造装备，加快发展供应链智能化管理、人机智能交互、工业机器人、智慧物流等技术和装备应用，推动智能制造单元、智能产线、智能车间建设，实现全要素全环节的动态感知、互联互通、数据集成和智能管控。依托中南高科·台山智能装备产业园，大力发展智能制造成套装备制造，遴选、

专栏 10 先进制造业赋能升级工程

公示一批智能制造解决方案供应商、智能装备生产商和集成企业，组织专业机构开展企业现场咨询诊断，推动智能制造服务供需对接，提供补贴、奖励等形式，支持企业向供应商采购全流程、系统化的智能制造解决方案，建设一批智能制造公共服务支撑平台，培育一批国家级、省级智能制造方面的示范项目和标杆企业。

3. 深化工业互联网应用。加快 5G 基站规划，优先在台山产业转移工业园（台山工业新城）等重点园区构建连续覆盖的 5G 网络，支持企业打造 5G 智慧园区、5G 智慧工厂，打造一批 5G 应用标杆示范。引进和培育优秀工业互联网服务商，开展工业互联网供需对接，推广“云平台+工业 APPs”改造升级模式，支持重点企业集成应用物联网、大数据、5G、人工智能、区块链等新技术，推广应用在线采购、车货匹配、云仓储、区块链库存管理等新服务，推动企业应用工业互联网技术实现数字化转型，支持重点企业应用工业互联网实现跨生产基地、多供应商之间制造资源协同，支持企业个性化定制、柔性化生产广泛应用，打造工业互联网标杆示范项目。

4. 推进产业集群数字化智能化协同创新升级。推动智能制造服务供应商、智能装备企业、工业互联网服务商、行业协会、科研机构等组成产业集群数字化转型联合体，鼓励并支持服务商聚焦重点产业领域沉淀特定场景数字化解决方案经验，打通原料采购、产成品品质管理、库存管理、物流配送、渠道销售管理等环节，带动全链条数字化升级，建立健全产品全生命周期质量追溯机制，提升产业集群的数字化、智能化协同创新能力。针对智能家电、纺织服装等传统产业中小企业关键共性技术突破、智能化转型等难点痛点，大力开展产业链协同创新试点工作，为中小企业智能化转型赋能。

5. 推动服务型制造创新发展。支持企业聚焦核心业务和产品，加快服务模式创新、技术创新和管理创新，鼓励企业拓展大型及关键设备的在线数据采集、运行分析、故障诊断、系统维护和设备升级等增值服务，为产业链上下游企业提供专业化、系统化、智能化的制造服务，支持大中型企业将生产流程中的非核心但具有优势的原料采购、研发设计、咨询管理、物流运输等环节从原企业分离，设立具有独立法人的企业，提高向全社会提供高水平专业化服务的能力。

（五）加快制造业绿色低碳转型，大力发展循环经济

1. 推动制造业节能低碳转型。积极落实国家“碳达峰、碳中和”工作部署，率先推进绿色低碳循环发展的经济体系建设，加快节能降碳技术创新发展，推广节能降碳新技术、新装备、新工艺、新方案。加大节能降碳技改力度，实施工业重大节能减排工程，开展节能诊断、能效对标和能效“领跑者”引领行动，持续提升能源利用效率。以能耗、环保为硬指标，综合考虑质量、安全等指标，关停淘汰一批技术不达标和生产不合格产品的产能。发挥我市新能源优势，加快推进工业“煤改气”等清洁能源替代，提高终端用能电气化，推动天然气大用户直供，有序推进重点园区天然气综合利用，鼓励使用风电、光伏、核电等清洁能源，优化制造业用能结构。

2. 完善绿色制造产业体系。以促进全产业链和产品全生命周期绿色发展为目的，以示范试点为抓手，推动工业产品绿色设计和制造，鼓励企业开发绿色产品，创建绿色工厂，谋划打造绿色园区，培育发展绿色供应链。深入开展“粤港清洁生产伙伴计划”，持续推动清洁生产，大力推广先进清洁生产工艺技术和高效末端治理装备，从源头上减少污染排放，促进我市制造业绿色转型。着力推进传统产业绿色化改造，针对家具喷涂、皮革印染等工序需求，谋划建设“共性工厂”，持续开展集约化清洁生产，引导环境污染少、技术含量高、附加值高的企业搬迁进入专业园区。

3. 大力发展循环经济。加快台山产业转移工业园（台山工业

新城)省级循环化改造试点园区建设,提高园区资源产出率和循环利用率,打造经济持续发展、资源高效利用的示范性园区。在先进材料等行业领域,建设和引进产业链接或延伸的关键项目,实现项目间、企业间、产业间首尾相连、环环相扣、产业链耦合、物料闭路循环,促进原料投入及废物排放的减量化、再利用和资源化,以及危险废物的资源化和无害化处理。严格执行工业固废综合利用行业技术、管理标准,支持申报工业固体废物资源综合利用示范项目,推广资源综合利用技术与装备应用。充分发掘再生资源潜在效益,依托广海湾再生资源工业园打造统一管理的再生资源加工园区,高水平建设污染物集中处置的进口再生资源拆解利用处置区,进一步优化各类废弃产品拆解、分选回收等环节,提高再生资源的回收利用率。

专栏 11 先进制造业绿色转型工程

1. 加快制造业绿色低碳升级步伐。以金属材料加工等高能耗领域为重点,对标国际国内或行业先进水平,开展节能诊断、能效“领跑者”行动和能效对标达标活动,推进生产线节能改造和绿色化升级,运用节能技术与装备,推动工业“煤改气”等清洁能源替代,实施燃煤工业锅炉(窑炉)节能、电机系统节能等改造,推进工业余热、余压、余能应用,优化企业用能系统,推动重点用能行业持续赶超引领。大力发展绿色低碳产业和节能降碳技术,率先推进绿色低碳循环发展的经济体系建设,加快碳减排、CCUS(碳捕获、利用与封存)等节能降碳技术创新发展。

2. 开展绿色制造示范试点。鼓励重点行业应用轻量化、模块化、集成化、智能化等绿色设计共性技术,采用高性能、轻量化、绿色环保的新材料,开发推广具有无害化、节能、环保、高可靠和易回收等特性的绿色产品。加快推动厂房绿色化、清洁化技术改造,推动工厂

专栏 11 先进制造业绿色转型工程

用地集约化、生产洁净化、废物资源化、能源低碳化，建设一批绿色工厂示范试点。在家具、家电、纺织服装等重点领域选择一批有影响力的龙头企业，按照产品全生命周期理念，增强企业绿色供应链管理意识，培育形成涵盖绿色设计、绿色采购、绿色制造、绿色包装、绿色回收的绿色供应链。

3. 加快园区循环化改造。根据物质流和产业关联性，调整优化园区空间布局，最大化产业集聚和循环链接效应，进一步优化各类废弃产品拆解、分选回收等环节，大力推进废物智能处置系统、生态环境立体监测网络等环境基础设施建设，加强园区内余热余压废热的回收利用和水资源循环利用，推行综合资源能源一体化解决方案，力促园区土地节约集约利用、水资源循环利用、废物交换利用、能源梯级利用。

（六）完善制造品质体系，夯实高质量发展路径

1. 开展制造业质量提升行动。贯彻落实省“质量强省”工作部署，落实江门市创建国家质量强市示范城市和国家知识产权示范城市的部署，深入开展质量提升行动，推动制造业质量基础设施建设，完善公共技术服务平台，大力培养专业质量服务人才，加快构建制造业质量服务体系。完善质量激励政策，大力开展制造业产品质量技术攻关，强化企业主体责任意识，积极引导企业应用先进质量管理体系服务，支持企业开展质量体系认证、质量检测及员工质量技能提升，提高产品全生命周期质量控制能力，鼓励制造业龙头企业将供应链上中小微企业纳入共同的质量、标准管理。严格抓好产品质量监管，围绕重点产品开展质量安全专项整治工作，对产品质量问题较为突出的领域加大质量安全风险监测和隐患排查力度，针对性地开展重点产品质量对比诊断和研

究提升工程。进一步完善制造业质量提升的责任体系、工作体系、制度体系和保障体系，创新监管服务机制，努力打造多元共治的质量工作新格局。

2. 完善制造业标准体系升级。依托龙头企业的带动作用 and 行业协会、产业联盟和大中型骨干企业的协同合作，提升台山市先进制造业参与国际标准、国家标准和行业标准制修订的能力和水平。大力支持项目研发成果和必要专利转化为技术标准，推动技术研发、标准研制与专利布局的有效衔接，针对市场急需的新技术、新产品，加快构建标准制修订和评价认定机制。

3. 大力强化制造品牌建设。实施品牌培育计划，做好“品牌产品—品牌企业—品牌产业”的主轴环节，着力打造点、块、面全面推进的质量品牌建设格局。建立全市质量品牌重点培育企业库，帮扶企业创牌创优。加大品牌保护和推广力度，支持企业参与品牌评定活动，引导企业提高品牌营销水平，培育一批区域品牌和自主品牌。支持家电、纺织服装等制造业企业加大设计和品牌营销推广力度，增加个性化、多元化消费供给，打造具有差异化竞争力、个性化吸引力的品牌。

专栏 12 先进制造业质量品牌建设工程

1. 完善制造业质量保障制度建设。加强宏观质量统计分析，特别是要加强对传统支柱产业的质量分析，评估产品质量、竞争力水平和发展前景，明确重点监测领域。落实缺陷产品召回制度，完善产品质量安全事故强制报告制度、产品质量安全风险监控及风险调查制度。加快质量诚信体系建设，完善守信联合激励和失信联合惩戒制度。完善质量发展经费多元筹集和保障机制，鼓励和引导更多资金投向质量

专栏 12 先进制造业质量品牌建设工程

攻关、质量创新、知识产权保护、商标品牌、质量治理、质量基础设施建设，为质量提升提供必要的经费保障。建立优质优价的采购机制，推动“拼价格”向“拼质量”转变。

2. 构建制造业质量服务体系。围绕重点先进制造业集群，布局一批国家级、省级质检中心、产业计量中心、技术标准创新基地。针对产业集群急需的共性技术研发、计量、标准、检测、认证和知识产权等需求，支持建设和完善公共技术服务平台，推动完善质量检验检测认证机构资质管理和能力认可制度，为企业提供技术研发、成果转化、质量管理、品质提升等服务，推进质量技术、信息、人才、基础设施、实验室、仪器设备等开放共享。

3. 实施制造业企业质量管理提升行动。鼓励企业、行业组织积极申报国家、省、江门市等各级质量奖，建立政府质量奖获奖企业先进质量管理经验的长效宣传推广机制，强化全社会质量意识。鼓励企业开展质量提升行动、实施技术改进，广泛开展质量信得过班组、QC小组评选等质量管理活动，推广卓越绩效模式和先进质量管理方法，引导企业完善质量管理体系。持续开展重点制造业产品质量国际比对研究提升工程，对标国际一流水平，找准比较优势、行业通病和质量短板，制定质量提升方案。推进重点制造业产品质量安全专项整治工作，在产品质量问题较为突出的中小企业领域，加大质量安全风险监测和隐患排查力度，

4. 推动制造标准体系建设。推动企业标准体系建设，推广产品认证、认证、标识体系，完善检测认证合格评定体系，鼓励企业开展自愿性产品认证，推动“标准制定+检验检测+工厂审查+认证”一体化发展。鼓励支持富华重工、金桥铝业、海亮铜业等行业龙头企业参与和主导国际、国家、行业标准，推动全市优势特色行业技术标准成为国际标准。依托行业协会、产业联盟和大中型骨干企业，提升产业链重点领域上下游产业标准的协同性和配套性，建立覆盖全产业链和产品全生命周期的标准体系。加强质量标准专业知识培训，将质量管理、标准化等基础知识等作为技能型人才培养的基础课程，在全市大中型企业、国有企业推行首席质量官制度，遴选培育一批制造业质量标准

专栏 12 先进制造业质量品牌建设工程

领军人才。

5. 建立品牌设计资源共享平台。以家电、纺织服装、造纸印刷等制造业产品领域为试点，整合共享行业设计资源，建立企业自主设计沙龙、工业设计中心、设计集聚区及国际化的创新设计公共服务平台。扶持一批品牌培育和运营专业机构、品牌设计创意中心。鼓励有条件的企业在先进地市或国外布局研发设计中心和分支机构。

6. 提升优质制造品牌影响力。强化品牌内涵，提高品牌文化附加值，大力宣传台山优质制造企业品牌故事，全力塑造“江门品牌”榜样。推动企业参与国内、国际有影响力的品牌价值评价及“中国品牌日”等活动，组织新材料、汽车及零部件制造、高端装备制造等领域重点企业赴国内外先进城市参加国际一流的行业展会，鼓励营养食品和健康饮料、家电、纺织服装等消费品制造企业利用电商直播、短视频等新渠道进行产品展示、品牌营销，拓宽品牌企业宣传辐射面。

（七）推动对外开放合作，融入双循环体系格局

1. 聚焦项目精准招商引资。推进招商体系改革与招商工作“扁平化”管理，建立县、镇（街）和园区的信息通报制度，构建多方联动、系统化、开放化的综合招商体系，明确各部门在项目洽谈、签约、落地各环节中的工作职责，建立健全招商项目库，落实招商引资政策，形成全市招商“一盘棋”。发挥台山侨乡优势、区位优势、土地优势和服务优势，落实江门市政府主要领导联系跨国公司直通车机制和招商引资联席会议机制，围绕新兴产业展开全产业链精准招商，加大世界 500 强、中国 500 强、上市公司、龙头企业等企业和重大项目的招商力度。加强与投资方沟通对接，采取“一企一策”精准对接，解决好项目在建设过程中遇到的各种问题，全力打造招商引资的“洼地效应”。

2. 深化与“双区”产业对接。把握“内外双循环”以及“双区驱动”的发展机遇，依托全市“三纵三横三铁三港”一体化的立体交通体系建设，构建紧密连接粤港澳大湾区核心城市的高效连接通道。加强与大湾区城市产业联动，主动承接广州、深圳的产业溢出资源，以“广深总部+台山基地”“广深研发+台山转化”模式，与广深佛珠等发达地区协同发展，强化我市产业协调配套能力。借助“双区”对外联系广泛、专业服务发达的优势，加快构建与“双区”深度融合的经贸对接网络，高质量举办系列经贸活动和招商路演活动，常态化开展双向经贸交流与合作，加强与“双区”产业协作配套与市场需求对接，强化我市新材料、汽车零部件产业对“双区”汽车制造等下游产业的支撑作用，推动大健康、高端装备、家具、纺织服装等最终产品与“双区”市场需求无缝对接。整合“双区”台山商会、协会等资源，主动联合申办区域性、国际性综合展会，搭建企业产品互通展示与交易平台，推动“双区”资金、人才、项目等要素向台山流动集聚，加快形成协同“双区”、面向全球、自主可靠的经贸网络。

3. 加快融入全球化产业链。围绕台山市先进制造业及产业链关键环节领军企业，积极开展欧洲、澳洲、东亚、日韩、港澳台境外招商推介会，建立台山与境外外资机构、商协会的经贸合作渠道，着力在产业融合对接、联合经贸推广、企业转型升级、深化改革创新等方面深化交流合作。利用好“一带一路”和区域全面经济伙伴关系协定（RCEP），加快广海湾 RCEP 经贸合作交流中

心的落地与运营，争取 RCEP 双碳研究和产业合作、RCEP 低碳（氢能）开发利用、RCEP 农产品物流等行业峰会、论坛活动，打造国际经贸合作与产业交流的重大平台，扩大商贸投资领域的开放。支持龙头企业海外设立区域总部、海外仓，用好跨境电商等渠道，完善销售网络，多元化手段开拓海外市场。鼓励制造业企业“走出去”，支持骨干企业通过并购、重组、新建、参股等方式开展跨区域和跨国投资经营，通过引进优质企业和先进技术促进台山产业转型升级。

专栏 13 先进制造业开放合作工程

1. 全力以赴抓重点产业链招商引资。全面对接“双区”和国内外先进地区，围绕主导产业展开全产业链研究，以“建链”“补链”“强链”为抓手，着力抓龙头、引总部、聚相关，推动招商引资从单点突破拓展至产业链招商、生态链招商，绘制产业链图谱，梳理编制重大项目招商数据库，加强专业招商队伍建设，实施产业链招商、敲门招商、以商引商、以会招商和委托招商，做好项目预审、分级推进招商洽谈及分类跟踪督办工作，瞄准行业内的世界 500 强、中国 500 强、上市公司、龙头企业、民企巨头、领军企业、高成长性新锐企业、“隐性冠军”等目标企业，重点引进产业链长、效益好、环境友好型的项目，发挥龙头项目的带动作用，引入更多上下游配套企业。严格落实招商引资考核机制，遵循契约精神，提高产业项目履约率、动工率、创税率，严把产业项目投资准入门槛，探索引入招商引资竞争机制。

2. 全力支持企业“走出去”。加强“走出去”政策宣传推广，组织企业参加省、大湾区、珠西产业带及江门市举办的境外投资推介会及政策宣讲会，有针对性地做好重点投资地区和国家的相关贸易协定、政策法规、技术标准、行业规范、市场准入等信息的收集和发布，为“走出去”企业提供政策支持，提升风险防范能力。引导企业参与 RCEP 成员国、“一带一路”沿线国家的国际营销网络建设，鼓励企业以 RCEP 对电子商务免征收关税为契机，强化供应链上下游整合，支持企业对

专栏 13 先进制造业开放合作工程

接阿里巴巴、亚马逊等跨境电商平台拓展国际市场，大力宣传国家、省及江门市有关外贸扶持政策，推动企业参加广交会、国内外跨境电商展览会、东盟博览会等线上线下展会，帮助企业多渠道开拓国际市场。利用 RCEP 关税待遇差距以及东盟国家人工、土地低成本优势，以小家电、纺织服装等产业领域为重点，通过经贸外事撮合，叠加政策性信贷资源，促进台山制造业企业在东盟国家直接投资，建立全球化生产体系和跨国供应链。加强与港澳对接合作“拼船出海”，在对外贸易、航运等方面共同开发 RCEP 成员国、“一带一路”沿线市场。

(八) 强化关键要素支撑，优化产业发展环境

1. 加强人才体系建设。贯彻落实《江门市制造业高质量发展人才支撑“八大计划”行动方案》及台山市制造强市部署中关于制造业人才培育的工作要求，加大制造业人才培训载体建设，深入推进高层次人才、工程师、技能型人才培养计划，打造层次分明、规模庞大的先进制造业人才队伍。依托江门市人才“安居乐业”生态园信息系统，建立台山先进制造业人才数据库，构建“互联网+”人力资源服务网络体系，搭建先进制造业人才交流引育平台，通过多渠道发布招聘信息、举办各类招聘会、加强校企对接等举措，全力协助企业解决用工缺口难题。瞄准重点项目、重点产业发展需求，分领域探索制定专业技术人才开发路线图。深化职称制度改革，推动高技能人才与工程技术人才职业发展贯通，营造人才干事创业环境。大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神、企业家精神，营造良好的制造业人才成长氛围，推动制造业人才加快集聚。

2. 推动制造业金融高效供给。加大力度引进各类金融机构，鼓励并支持台山民营银行、普惠金融和中小微金融组织发展，加强制造业融资政策调节，监管规范制造业企业融资市场，发展差异化、特色化经营的制造业企业融资方式。用好上级“政银保”等政策，发展保理、国际国内信用证、供应链金融、应收账款融资等借贷业务模式，用好“金舱”工作机制，推进“金种子”计划，积极引导企业对接境内外资本市场，推动金融科技创新，健全供需高效对接的现代金融体系，加大对制造业企业技术改造、技术创新和产品研发等的融资支撑。

3. 建立产业用地保障制度。充分保障工业用地供给，划定“工业用地保护红线”和产业保护区块，并纳入详细规划和严格规定比重，保证工业主导功能，加强对工业用地功能、布局等方面的科学规划，加快建立增量项目准入标准、项目承诺惩罚约束机制，加强工业用地规范管理。开展园区土地清查行动，全面梳理闲置土地状况，向存量要空间，加快闲置土地清理，提高工业用地集约利用效率和综合效益。支持工业用地连片收储开发，引导各园区、镇（街）争取通过辖区内平衡的方式调整土地利用总体规划以支持项目加快连片收储项目落地建设。优化建设用地报批流程，落实好先进制造业项目用地报批材料“一次性补正”机制，实行用地报批事项“月结月清”制度。对涉及调整控规的项目用地加快办理规划调整，在控制性详细规划编制中探索增加新型产业用地类别（M0），在台山产业转移工业园（台山工业新城）、江

门广海湾经济开发区等重点平台中规划建设融合软件和信息服务等新兴产业及物流、研发、设计、检测等相关配套服务的功能区，重点引进和培育发展专业服务企业。创新产业用地出让联动机制，推行“带方案出让”“先租后让”等模式，加强重点建设项目用地保障，强化县级与镇（街）级联动、信息共享，提高产业用地出让效率。

4. 深化机制改革与流程优化。主动衔接粤港澳大湾区先进标准和国际经贸规则，打造市场化、法治化、国际化、便利化的营商环境。深化“放管服”改革，重点破解“准入”“准营”和“退出”的机制障碍，推行“证照分离”改革全覆盖。加快推进“数字政府”建设，加快推进商事登记全流程智能办、网上办、随时办、就近办，建设“政务服务无堵点城市”。推行“证照分离”“照后减证”，探索推进商事登记跨境“离岸登记”和“微信+智能审批”，落实开办企业“1天办结”。深化市场监管综合改革，大力推行行政执法“两平台”，全面推行“双随机、一公开”和“互联网+监管”，强化事中事后监管平台建设，严格落实公平竞争审查制度，加强反垄断执法监督，维护公平竞争的市场秩序。及时落实国家税费优惠政策，加大政策宣传和解读力度，帮助制造业企业用足用好政策，确保各项减税降费政策落地生根、见实见效。推进重大项目服务管理机制改革，实施项目预审、项目行政审批代办，项目备案承诺制、容缺办理、并联审批、工程竣工联合验收，做好“一企一档”跟踪服务，强化项目跟踪监测。及

时落实税费优惠政策，加大政策宣传和解读力度，帮助制造业企业用足用好政策，对具备条件的企业加快兑现扶持资金，确保各项减税降费政策落地生根、见实见效。

专栏 14 先进制造业要素保障工程

1. 打造制造业高质量发展人才支撑体系。大力引进和培育高层次人才，实施“珠江计划”“广东特支计划”等高精尖人才引进计划，加大与“双区”高校、科研院所合作，搭建先进制造业人才交流引育平台，深化校地人才供给合作，依托全国博士后创新（江门）示范中心台山分中心，贯彻实施江门市“百名博士引进工程”，开展博士和博士后引育工作，加强企业博士、博士后科研平台、工作站等科研平台建设，完善“产业+平台+项目+人才”联动机制，推动招商引资和招才引智同频共振、互相促进，让高精尖人才引得进、留得住、用得好。探索引进 RCEP 国家优质高校资源，利用校友会等平台，进一步强化与新加坡理工大学、国立大学等高校的交流，强化全市高精尖创新人才队伍建设。实施“产业工程师”集聚计划，持续完善制造业工程师人才评价机制，完善产业工程师与高技能人才评价体系，大力引进“高精尖缺”产业工程师，支持鼓励工程师创新创业，培养壮大我市制造业发展需求的高水平工程师队伍。扎实推进“广东技工”工程，完善技能人才培训体系，实施新生代产业工人培养、企业职工转岗转业培训等技能提升十大工程，加强台山制造业企业与省级、江门市级高技能人才公共实训基地、市工匠协会合作，支持企业自建技能人才培训基地、技能大师工作室，全面推进新生代产业工人培养、企业职工技能提升、新型学徒培养、职业技能等级认定，完善台山企业与江门市、广佛、港澳等职业院校、技工院校的校企合作办学模式，构建产教融合发展格局。借鉴“双元制”教学模式，探索在重点园区设立“园区技校”，开展“需求对接+量身定制+送‘技’进企”，提高工业园区企业劳动者技能水平。

2. 提高制造业项目金融供需对接效率。用好上级“政银保”等政策，支持和鼓励台山企业在境内外运用多样融资工具和资产证券化产品进行融资，大力发展供应链金融、融资租赁等与产业直接结合的金融服务。发挥江门市“金舱”工作机制作用，推动山市内正在开工

专栏 14 先进制造业要素保障工程

建设的制造业项目入舱储备，促成金融机构与重点优质项目实施主体有效对接投融资需求。落实企业上市奖励政策，落实江门市“金种子”行动计划，引导企业对接境内外资本市场，推动更多企业上市做大做强。推动金融科技创新，鼓励我市金融机构运用大数据、区块链、人工智能等金融科技，提升审贷效率，提高制造业企业获贷的便利性和时效性。

3. 提高重大项目用地保障水平。依托江门市重点建设项目联席会议制度，落实重点项目挂钩联系机制，定期梳理重点建设项目的痛点难点，将需解决的问题困难清单化、项目化，每季度推动一批工业项目集中签约、动工和投产。对于省、市重点先进制造业项目给予用地指标支持，优先保障主导产业、重大工业项目用地和纳税大户企业扩大规模用地，根据项目投资强度、产出强度和税收强度，实施灵活的土地供给政策。对于投资超过 50 亿元、符合投资强度和供地等相关条件的重大项目，实行全额用地指标保障；对于投资额较大、占地面积较多的项目，采用整体规划、分期建设、分期供地的模式保障项目用地需求；对于投资额度较少、增长潜力较大的项目采取租赁标准厂房或者先租后让、弹性年期出让等方式降低企业用地成本，解决用地需求。

4. 加强企业服务提质增效改革。继续推进“数字政府”综合改革试点工作，全力打造全数字化“掌上政府”和“智慧大脑”，优化市场主体准入和退出机制，全力确保企业开办一天办结，大力推进“全程网办”“智能办理”和“执照自助打印”。加强政府服务标准化建设，构建“网购式”“场景式”“导办式”服务模式，深化“一网通办”。拓展电子证照、电子印章在网上办事中的应用，加快推动实现“四少一快”。用好“粤省事”“粤商通”“江企通”等移动应用平台和“侨都之窗”政务服务自助终端。充分运用大数据和人工智能，深化商事主体登记“微信+智能审批”。构建人民群众监督评价新路径，依托江门市政务服务监督管理平台，强化政务服务“好差评”制度监督评估，全力打造全数字化“掌上政府”和“智慧大脑”。推进部门间信息互联、实时共享，强化自然资源、生态、统计、税务等部门的数据共享，实现政策兑现一口受理、内部流转、限时办结，形成企业诉求快速反应、处置、反馈、评估的运体系。

七、保障措施

(一) 加强组织保障

依托台山市制造业高质量发展领导小组，制定保障先进制造业发展“十四五”规划有效实施的相关措施，建立健全落实和推进“十四五”规划的组织体系，压实各方责任，形成全市“一盘棋”的工作格局，明确市发展改革局、市科工商务局、市人力资源和社会保障局、市工业新城管委会等部门单位的职责，推动各职能部门按职责分工分头推进、密切配合，形成资源共享、协同推进的工作机制，对工作进程中出现的新问题、新情况，及时进行沟通协调，针对项目落户、园区发展、产业规划、招商引资、项目建设等问题，提出解决办法和应对措施，统筹协调各项推进工作。强化规划指引，注重规划衔接，积极推进制造业规划与省、江门市级制造业规划，台山市国民经济和社会发展规划、国土空间规划等规划的相互衔接、相互协调，配套实施。

(二) 加大财税扶持

加强市科工商务局、市发展和改革委员会、市财政局等部门的统筹联动和协调配合，针对重点发展的战略性新兴产业和传统特色产业领域，加快研究出台专项规划和配套政策，成立市级产业专项扶持资金，推进产业成规模集群发展。统筹利用各部门、各渠道的资金资源，做好国家级、省、江门市级产业专项、企业专项、科技专项、人才专项等各项扶持资金的宣传解读和组织申报工作，支持重点企业、重大工程和重点项目发展。贯彻落实江门市

民营经济“十条”等企业扶持政策，深入实施民营经济提升工程，抓好“个转企”“小升规”工作，推进减负降本，切实贯彻落实国务院税种改革、支持创业创新和小微企业发展等减税降费政策，实质性降低企业制度性交易成本、要素成本。

（三）创新治理机制

充分发挥链主企业和产业生态主导型企业牵引带动作用，建立重点产业链“链长制”工作机制，激活产业集群大中小企业发展动力和活力。依托行业协会、商会、科研院所等打造若干产业集群中介服务组织，充分发挥政企沟通桥梁纽带作用，联合企业和有关部门开展产业链配套对接、关键核心技术攻关、标准制修订和宣贯、行业市场秩序维护、质量品牌建设、对外交流合作等活动，提升产业链和产业集群整体运转效率。探索制造业产业链扶持政策，引导企业本地化采购，提升产业链自主性和安全性。加强产业横向跨界协同合作，强化重点行业领域跨地区政产学研合作，共建国家级、省级重点产业集群。

（四）强化督查考核

根据规划拟定的指标、任务措施，明确各职能部门的目标责任，制定工作清单、工作推进时间表，加强监督检查和评估考核，开展规划实施情况的年度评价、中期评价和总结评估，采取实地督查、专题会议研究、第三方评估等方式，及时发现规划执行过程中出现的新问题、新情况。充分吸收智库和行业专家充实政策咨询顾问队伍，广泛听取企业的意见建议，灵活运用大数据、云

计算等信息技术提升决策的科学性和有效性，根据产业趋势、国内外政策和市场发展动态等因素，研究调整发展重点，不断完善并跟踪监测规划指标、政策措施。建立绩效评估机制，将先进制造业发展规划落实的工作实绩纳入年终绩，强化对规模增长、结构优化、创新发展等目标完成情况的综合评价，督促检查规划任务落实。

（五）做好宣传引导

充分发挥新闻媒体的宣传推广和舆论导向作用，打造“线上”与“线下”一起抓的立体政策服务宣传矩阵，依托台山市政务信息网、粤商通、线下公共政务服务中心、报纸等宣传渠道，做好先进制造业产业集群建设的规划宣传工作，加大对“十四五”期间重大项目、龙头企业建设的跟踪报道，营造全市宣传“大声势”，扩大受众面和知晓度，统一思想、凝聚力量，营造全社会关心、支持、参与推动全市先进制造业高质量发展的“大氛围”。在宣传渠道上设立我市先进制造业“十四五”规划典型案例专栏，结合我市产业发展成效，选取一批具有代表性的优质企业、载体标杆，总结一批典型案例，梳理成熟经验做法，定期进行宣传推广，并推荐上报至江门市级、省级政府，促进成果经验在更大范围内复制推广，扩大我市先进制造业发展的辐射面。

附件：规划环境影响说明

附件

规划环境影响说明

依照《中华人民共和国环境保护法》《中华人民共和国环境影响评价法》《规划环境影响评价条例》的相关要求，现对本规划的环境影响说明如下：

一、本规划鼓励发展的重点产业环境影响总体可控

本规划“十四五”期间重点发展的先进制造业产业集群坚持产业发展和环境保护相结合，主动适应新时代迈向更高质量发展阶段的要求，顺应制造业高端化、智能化、绿色化和服务化发展趋势，通过采取大力发展数字经济、实施技术改造、以智能制造为主攻方向推进新一代信息技术和制造业融合发展、促进先进制造业与现代服务业深度融合、推广应用工业机器人、构建绿色制造体系、促进生产方式绿色化转型等措施，着力推动能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高，推动产业供给体系更好适应社会需求结构变化，加快建设资源节约型、环境友好型、具有全球竞争力的先进制造业产业体系。总体而言，本规划提出重点发展的先进制造业产业集群均为我市立足于制造业发展基础和未来发展趋势鼓励发展的产业，对环境的影响可控。

二、本规划确定了严格的环境保护制度和管控措施

本规划全面践行绿色发展理念，大力发展绿色制造产业，将绿色设计、绿色技术工艺、绿色生产、绿色供应链等贯穿产品全

生命周期，推进重点行业和重点领域绿色化改造，推广实施园区循环化改造试点示范，构建市场导向的绿色制造体系。同时，规划编制单位将会同有关部门全面提高资源利用效率，推进资源总量管理、科学配置、全面节约、循环利用，加快构建废旧物资循环利用体系，落实严格的水资源、能耗指标统筹管理制度，推动完善各部门联审联批制度、环境监测预警系统和动态跟踪监督制度，开展精准执法、精细管理，制定应对突发环境事件预案。在按照要求采取相应的环境保护对策和措施前提下，可以较好地避免规划实施过程中可能遇到的环境保护问题。

三、综合结论：本规划在环境保护方面具有合理性、可行性

台山市先进制造业产业集群的发展原则、目标明确，各制造业的发展重点、空间布局均符合国家及省相关规划要求。规划实施不会导致区域性的环境质量下降，所需资源、能源均在资源能源承载能力之内。通过加强组织领导、部门协调联动、完善体制机制和各项保障措施，规划的环境保护目标均能实现。综上所述，《台山市先进制造业发展“十四五”规划》在环境保护方面具有合理性、可行性。