

# 台山市广一皮业有限公司“2·8”急性气体中毒事故责任追究和整改措施落实情况评估报告

2021年2月8日8时20分左右，位于广海镇大沙环保工业区的台山市广一皮业有限公司（以下简称广一皮业公司）一车间发生一起急性气体中毒事故，造成2人中毒昏迷送院救治，直接经济损失约30万元。事故发生后，我市迅速成立事故调查组依法有序开展事故调查工作，形成了《台山市广一皮业有限公司“2·8”急性中毒事故调查报告》（以下简称《调查报告》），于2021年5月10日经市政府批复同意结案，并依法向社会公布。接到市政府批复后，市有关部门、涉事企业迅速对照《调查报告》的处理建议和整改措施，开展责任追究和整改措施落实工作，防范同类事故再次发生。

根据国务院安委会办公室印发的《生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法》、江门市安全生产委员会办公室《关于开展生产安全事故防范和整改措施落实情况评估工作的通知》要求，台山市安全生产委员会办公室（以下简称市安委办）组织有关单位成立台山市广一皮业有限公司“2·8”急性中毒事故责任追究和整改措施落实情况评估组（以下简称评估组），对事故责任追究和整改措施落实情况进行了评估。现将评估情况报告如下：

## 一、评估工作组织及开展情况

2022年5月18日，市安委办印发《关于开展台山市广一皮业有限公司“2·8”急性气体中毒事故责任追究和整改措施落实情况评估工作的通知》（台安委办〔2022〕30号），制定评估工作方案，根据市政府《关于同意台山市广一皮业有限公司“2·8”急性中毒事故的批复》（台府函〔2021〕10号），对照《调查报告》，梳理出事故责任追究和事故整改措施落实情况2个方面6条评估清单，组织涉事企业和有关部门开展自评。2022年7月14日，市安委办抽调专人成立评估组，由市应急管理局分管领导带队，深入台山市广一皮业有限公司进行了现场评估。评估组在企业和相关部門自评基础上，采取听取汇报、调阅事故原始档案、现场核查及询问的方法，对事故责任追究落实情况、整改措施落实情况进行核查，并及时反馈评估意见和整改建议。

## 二、事故防范和整改措施落实情况

经现场检查和调阅台账资料，事故发生后有关部门和涉事企业基本能够按照《调查报告》要求，认真吸取事故教训，加强内部管理，积极落实事故整改措施，具体落实情况如下：

### （一）涉事企业整改措施落实情况

事故发生后，台山市广一皮业有限公司深刻吸取事故教训，专门组织召开安全生产会议，围绕事故进行深入剖析，并按照《调查报告》抓好整改措施落实。一是严格落实本单位的安全

生产规章制度以及操作规程，加强划槽安全操作的管理，停止牛皮下组织（肉渣）处理工艺。二是迅速开展风险评估。2021年3月15日聘请广东中海兴发安全技术服务有限公司进行安全评估，辨识工艺过程中存在的风险，按照评价机构提出的整改要求落实整改，经验收合格后申请恢复划槽作业。2021年11月23日聘请中山市博创环保科技有限公司进行安全风险评估，并出具论证报告。三是在一车间划槽作业区域增设安全警示标志，设置有毒有害气体报警装置以及应急救援器材、设备，采取相应措施防范中毒事故发生。四是加强安全培训教育和应急演练。针对“2·8”急性气体中毒事件，公司主要负责人多次组织召开安全生产会议，反复强调落实好安全生产工作，凡是危险作业必须提前报备审批、安全交底、安全监护，做到先通风后检测，佩戴好劳动防护用品再进行作业，且作业期间每隔半小时再进行检测。一年多来，该公司多次组织员工观看各类事故警示教育片、现场培训应急器材使用方法以及开展各类应急演练，有效提高各类人员安全管理及安全生产素质，强化全体员工安全生产意识、操作技能和应急处置能力。

## **（二）市有关部门防范和整改措施落实情况**

**市应急管理局：**深刻吸取事故教训，举一反三，加强对工贸行业领域安全监管和隐患排查治理工作，排查治理了一批安全隐患，有效遏制同类事故的再次发生。一是开展皮革行业有限空间作业指导服务工作。按照上级要求和我市关于轻工重点

企业有限空间作业专家指导服务工作的部署，会同江门市应急管理局聘请有限空间作业方面的专家 5 人，对包括台山市广一皮业有限公司在内的 4 家皮革制造业进行指导服务，有效排查有限空间作业方面的安全隐患，指导企业进行整改；组织举办有限空间作业安全管理培训班，对企业安全生产主要负责人、安全管理人员、有限空间作业人员加强业务培训，有效提升皮革行业有限空间作业的安全管理能力和管理水平。二是加强监管执法力度，有效震慑非法违法行为。严格按照《台山市应急管理局 2022 年度安全生产监督检查计划》开展监督检查，先后开展了非煤矿山、粉尘涉爆、金属冶炼和深井铸造、有限空间作业、安全评价检测检验机构、危险化学品生产及构成重大危险源的危险化学品经营企业、烟花爆竹旺季的安全生产监督检查。截至今年 5 月份，共监督检查企业 74 家，对 59 家存在隐患问题的企业发出整改文书，责令 10 家企业暂时停产停业整顿或撤出人员，共排查各类安全隐患 222 处，监督检查企业个数同比增长 51%，排查隐患数同比增长 65.6%；对 5 家存在严重隐患问题的企业立案处罚，行政罚款金额共 75 万元，立案处罚宗数同比增长 150%，行政处罚金额同比增长 650%，起到了“处罚一家，警醒一大片”的作用。三是推进安全生产标准化，提升企业安全管理水平。推动企业通过创建安全生产标准化，建立健全安全管理制度、操作规程，加大安全生产投入，不断提升企业的安全生产管理水平。自 2021 年以来，全市共有 23 家企

业创建安全生产标准化达标企业，79 家企业开展安全生产标准化换证工作。四是强化安全生产培训，提升基层隐患排查能力。2022 年 5 月 27 日组织各镇（街）应急办主任和具体从事安全生产监管工作的执法骨干共 57 人参加基层安全生产隐患排查工作培训，通过观看安全生产事故警示教育片，讲解安全生产监管执法业务知识、工贸粉尘防爆规定及有限空间辨识和监管要求，结合实践中具体案例深刻解读《中华人民共和国安全生产法（2021 年修订版）》，并就“应急执法” app 的操作使用进行现场演示，详细讲解“移动执法计划制定和现场检查、相关执法文书的制作方法”等方面内容。通过培训，有效提高基层监管人员对新安全生产法的认识，切实提升基层安全生产隐患排查能力，为提升我市安全生产监管效能打下了坚实的基础。

**市卫生健康局：**切实做好同类行业安全隐患整治，组织市卫生监督所不定期到广海镇开展皮革企业专项检查，杜绝同类事件发生。一是开展节前皮革行业职业卫生检查。“2•8”事件后，会同市应急管理局、江门市生态环境局台山分局、广海镇政府到广海镇开展皮革行业专项检查。督促场所在生产期间确保防护设施正常运作，做好通风排气。加强劳动者职业卫生培训，指导、敦促劳动者正确使用职业病防护设备和个人使用的职业病防护用品。二是组织“回头看”，督促企业落实职业病防治主体责任。今年以来，组织监督执法人员开展皮革企业“回头看”，检查企业 4 家。从检查情况看，各企业均建立职业卫

生管理机构，配备专（兼）职管理人员，定期开展工作场所职业病危害因素检测或现状评价，工作场所通风排气良好，劳动者能根据工作岗位情况选配合适的个人防护用品。除浩源皮业因停产原因未开展定期检测及未组织劳动者开展职业健康检查外，其余3家企业均能按法律规定开展职业病防治工作。三是积极开展职业健康宣传，提高劳动者个人防护意识。结合皮革企业“回头看”和日常监督，向劳动者发放职业健康宣传小册子，现场宣讲《职业病防治法》内容，加深劳动者对《职业病防治法》的认识和理解，进一步提高个人防护意识。2022年4月25日，利用《职业病防治法》颁布实施20周年契机，开展以“一切为了劳动者健康”为主题的宣传活动，设置10个宣传展架，现场发放职业健康防护宣传小册子1000余份，接受劳动者咨询80余人次。

**广海镇政府：**加强属地监管责任，加强对台山市广一皮业有限公司整改工作的监督和指导，督促该公司健全安全生产责任制度，制定严格的安全生产责任考核制度。举一反三，压实本辖区各企业安全生产主体责任，督促各企业完善安全管理体系和生产岗位的操作规程；加强风险管控措施，深入开展风险辨识和隐患排查治理工作，聘请第三方安全生产专家对全广海重点行业企业开展“四防”（防火、防爆、防泄漏、防中毒）安全生产专项整治行动，按照“一线三排”工作机制，扎实开展安全风险辨识及隐患排查治理工作。专项整治行动共排查企

业 19 家次，出动专家和执法检查人员 15 人，发现隐患 67 处，均已落实整改。此外，多次对全镇“有限空间”企业开展专题安全生产培训和警示教育（开展教育培训 3 次，参加企业 11 家，共有 15 人参会），由台山市广一皮业有限公司做剖析发言，强化警示教育的宣传效果，提高企业管理层及员工的安全生产意识，杜绝此类生产事故再次发生。

### **三、事故发生单位及有关人员受教育情况**

事故发生后，市安委办迅速研判全市安全生产形势，印发《关于深刻吸取事故教训组织开展皮革行业节前安全检查的通知》（台安委办〔2021〕12 号）至各镇（街）和市安委会有关成员单位，要求深刻吸取事故教训，提升安全生产工作的责任感和紧迫感，落实属地管理责任和行业主管部门监管责任，全面开展皮革行业专项整治，严厉打击和查处安全生产违法行为，督促企业落实主体责任，加强安全培训教育和应急演练，提升风险防范能力，坚决遏制各类事故发生。

市政府批复结案后，市应急管理局将事故调查报告在市政府网站进行了全文公开，依法对台山市广一皮业有限公司存在的违法行为进行行政处罚，并将处罚信息在广东省政府网站集约化平台、广东省行政执法信息公示平台数据采集系统和江门市公共信用信息管理系统等相关公示系统上进行公示，事故的发生经过及处理结果在全市各行业领域都起到了很大的警示教育作用。

台山市广一皮业有限公司对事故暴露出来的问题，能够深刻吸取事故教训，通过教育培训，强化现场检查和隐患排查治理，提醒公司每位员工时刻铭记事故教训，进一步提高企业职工的安全生产法制意识，增强自我保护意识和防范能力。

#### 四、存在的主要问题及措施建议

在评估过程中，评估组对台山市广一皮业有限公司进行现场检查，发现该公司在日常安全管理中还存在以下问题：一是安全生产责任制和安全生产规章制度不够健全，制度与管理实际不匹配。二是隐患排查治理台账不完善，台账内容设置不齐全，缺少隐患整改措施、整改责任人、整改时限和整改落实情况。三是应急演练资料不完善，应急演练有计划、有方案、有记录，但未针对演练情况进行适时总结，也未针对演练所暴露问题和不足对应急预案进行修订。

针对发现的问题，提出如下建议：一是进一步健全完善安全生产规章制度，落实全员安全生产责任制，强化过程管理，真正将安全生产各项要求落到实处。二是进一步完善隐患排查治理台账记录，组织建立并落实安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防工作机制，经常性开展安全隐患排查，切实做到整改措施、责任、资金、时限和预案“五到位”，落实隐患闭环管理。三是每次应急演练活动结束后，要及时、认真作出演练总结，分析评估应急预案各个环节存在的不足，针对演练中发现的问题，进一步修订和完善应急预案。



## 五、评估结论意见

从台山市广一皮业有限公司“2•8”中毒事故责任追究及整改措施总体情况看，评估组认为，台山市广一皮业有限公司、广海镇政府及相关部门能认真吸取此次事故教训，基本落实了《关于同意台山市广一皮业有限公司“2•8”急性中毒事故的批复》（台府函〔2021〕10号）和《台山市广一皮业有限公司“2•8”急性中毒事故调查报告》中有关责任追究及事故防范措施建议的各项要求；对此次评估提出的整改建议，台山市广一皮业有限公司要认真采取措施，立即组织整改，广海镇政府要积极跟进，精准做好整改指导工作。